

更多养老资讯  
扫描二维码关注



# 养老内参

中国养老网  
WWW.CNSF99.COM

主编：苏博  
编辑：王福达  
责编：赵艳芳

汇聚每日养老产业时事动态，为您一站式提供全面养老资讯

2022年4月8日 星期五（2022第65期）壬寅年三月初八

最高人民法院发布政策为人口老龄化国家战略提供司法服务和保障

## 深入贯彻积极应对人口老龄化国家战略



海南省市场监督管理局、海南省民政厅关于印发《海南省养老服务标准体系》的通知



- 为贯彻落实《国家标准化发展纲要》，加快推进全省养老服务标准化工作，建立健全养老服务体系标准体系，规范养老服务产业有序发展，省市场监管局、省民政厅共同研究构建了《海南省养老服务标准体系》，现印发给你们，请结合本地实施，并按照海南省地方标准《产业标准体系实施工作指南》（DB46/T566-2022）抓好贯彻落实。

附件：海南省养老服务标准体系

<b>养老视点</b> .....	<b>4</b>
四川：成都养老服务如何完善？拟提高资金投入规范养老机构备案信息公开.....	4
云南：中行以优质服务打造“养老金融特色”网点.....	4
江苏：对养老机构给予纾困补贴，每张床位补助 1000 元.....	4
江苏省张家港市：打造经济发达县域养老模式新样本.....	4
海南发布养老服务标准体系.....	5
适老化改造，可以多些“反向扫码”式操作.....	5
4 个老人的真心话：不要跟子女一起住养老，那滋味不好受.....	6
清华教授宁向东：中国人该如何养老呢？.....	6
老龄化催生康复市场快速成长,康复医疗纳入社区卫生服务医疗体系.....	7
我国快速进入老龄化社会，未来该如何养老？年轻人要加油赚钱了！.....	7
构建老年友好型社会须推进适老化改造.....	8
@工薪阶层各位的普惠养老，央企的最新探索→.....	8
微信关怀模式上线“听文字消息”功能，进一步帮助老年群体用好微信.....	9
最高法发布老年人权益保护第二批典型案例.....	9
最高法：严厉打击针对老年人的电信网络诈骗等违法犯罪活动.....	10
<b>政策法规</b> .....	<b>10</b>
最高人民法院关于为实施积极应对人口老龄化国家战略提供司法服务和保障的意见.....	11
最高法发布《最高人民法院关于为实施积极应对人口老龄化国家战略提供司法服务和保障的意见》.....	11
最高法民一庭负责人就《关于为实施积极应对人口老龄化国家战略提供司法服务和保障的意见》暨老年人权益保护第二批典型案例答记者问.....	12
海南省市场监督管理局、海南省民政厅关于印发《海南省养老服务标准体系》的通知.....	12
<b>养老研究</b> .....	<b>13</b>
养老护工家中的老人谁来照顾？专家：农村养老服务发展需多方合力.....	13
<b>养老产业</b> .....	<b>13</b>
养老社区带动 60 亿保费.....	13
阳光保险积极布局养老领域，满足老年人多层次需求.....	13
<b>智慧养老</b> .....	<b>14</b>
智慧养老里面的“美团”服务模式.....	14
<b>养老培训</b> .....	<b>14</b>
专家谈养老护理“用人荒”：要逐步改变从事养老服务是“伺候人”的印象.....	14
为老年人提供定制化服务“养老顾问”你了解吗？.....	15
<b>老年大学</b> .....	<b>15</b>
入了学还不想毕业，老年大学快被挤爆了！.....	16
<b>健康管理</b> .....	<b>16</b>
人民网评：新冠疫苗应接尽接是老年人的理性选择.....	16
<b>社会保障</b> .....	<b>17</b>
我国目前有 2.64 亿 60 岁以上老人，养老金 5000 元的有多少人？.....	17
独生子女父母养老金会上调吗？内行人告诉你答案.....	17
今年养老金咋涨？6 月底前揭晓.....	17
<b>国际交流</b> .....	<b>18</b>
美国移民锐减冲击养老院、建筑业雇主招工不易.....	18
<b>关于我们</b> .....	<b>19</b>
<b>联系我们</b> .....	<b>19</b>

- 养老行业专业社群
- 每日分享《养老内参》
- 最及时养老行业政策发布！
- 不定期权威行业线下分享活动！

## 加入我们

JOIN US



公众号



社群小助手



加入“社群”请扫描“社群小助手”微信二维码，备注：姓名+单位+职务  
也可搜索微信号“ZMYL123”进行添加












中国养老网 WWW.CNSF99.COM  
 香山颐养健康  
 养老内参  
 康养界  
 中民养老大讲堂  
 北京中民养老事业促进中心  
 BEIJING SHONGMIN PENSION CAREER PROMOTION CENTER



# 养老视点

## 四川：成都养老服务如何完善？拟提高资金投入规范养老机构备案信息公开

“七普”数据显示，成都60岁及以上人口已超过376万人，占比近18%。如何增强城市的养老托养服务能力，让老年人生活得更轻松更安心？

4月7日，封面新闻记者了解到，即日起至5月3日，《成都市养老服务促进条例（修正草案）（征求意见稿）》正在公开征求意见。

在《征求意见稿》中，成都市对养老机构的管理进行了明确约束和监督，此外对养老资金投入、助餐服务的完善等也有相应的计划。

### 规范养老机构管理

#### 要求养老机构的备案信息向社会公开

封面新闻记者了解到，此前的《条例》对养老机构的设立，只要求了“应当符合国家有关规定，依法办理登记、许可手续。”此次的《征求意见稿》对此条进行了细化和规范，要求“养老机构的设立应当依法依规办理登记、备案手续，在提供服务或者收住老年人后十个工作日内向所在地的区（市）县民政部门办理备案；备案信息发生变化的，应当及时办理变更手续。民政部门应当将养老机构的备案信息向社会公开。”

同时，对于养老机构因变更或者终止等原因暂停、终止服务的情况，明确要求应当在合理期限内提前书面通知老年人或者其代理人，并书面告知原备案民政部门。需要安置老年人的，养老机构应当根据服务合同约定与老年人或者其代理人协商确定安置事宜，制定安置方案。

原备案民政部门应当督促养老机构落实安置方案，并为其妥善安置老年人提供帮助。

同时要求养老机构应当建立入院评估制度，对老年人的身心状况进行评估，并根据评估结果确定照料护理等级。

### 成都打造适老、爱老的社区氛围

#### 增加专项养老资金

#### 助餐服务将覆盖所有社区

此前《条例》规定，市本级福利彩票公益金的百分之五十以上应当用于支持发展养老服务，并随着老年人口的增加和经济社会发展，逐步提高投入比例。在本次的《征求意见稿》中，修改为：“市和区（市）县人民政府（管委会）应当加大对养老服务发展的财政性支持，设立养老服务发展专项资金。市本级福利彩票公益金的百分之五十五以上应当用于支持发展养老服务，并随着老年人口的增加和经济社会发展，逐步提高投入比例。”这意味着，将有更多资金投入用于专项养老。

同时要求，区（市）县人民政府（管委会）应当因地制宜规划并设置老年助餐服务设施，提供就餐、送餐服务，确保老年助餐服务覆盖所有社区。

### 2021年

#### 成都市建成社区养老服务综合体22个

统计显示，过去的一年，全市建成社区养老服务综合体22个，新增老年助餐服务点48个，新增普惠性养老床位2162张，改造公办养老机构护理型床位4180张，支持特殊困难老年人家庭适老化改造4114户，城乡社区养老服务设施覆盖率分别达到100%、95%。为6万余名特殊困难老年人购买居家养老服务，支出养老服务补贴3636万元。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=104064>

（来源：封面新闻）

## 云南：中行以优质服务打造“养老金融特色”网点

近年来，中国银行股份有限公司云南省分行（以下简称“云南中行”）倾力建设一批具有鲜明特色、融入更多场景和智慧元素的养老特色网点，推动网点融入社区，围绕老年人“医、食、住、行、娱、情、学”等需求，提供专业金融和非金融服务，让老年客户享受有温度的网点服务。

中行昆明市昆钢支行位于昆钢集团生活区，该集团现有退休职工2.2万人。面对老年客群，昆钢支行员工主动融入昆钢集团各业务场景，创新养老服务模式，做实网点各项服务打造“养老金融特色”网点，提升养老金融服务水平。

2021年，昆钢支行为行动不便或者生病住院的老年客户提供上门服务累计30余次；向老年客户发布了《昆钢支行服务老年客户八项承诺》，同时认真解答老年客户的金融咨询，帮助老年客户办好业务，且未发生因服务原因而导致的客户投诉。昆钢支行还建立弹性柜台及绿色通道，避免老年客户长时间等待。

同时，昆钢支行坚持常态化开展“老年金融防诈骗”公益活动或讲座，提高老年客户防范金融诈骗的能力，2021年累计开展各类讲座20次；在推荐产品时突出“适老性”服务原则，引导老年客户稳健投资，2021年昆钢支行大力推广“积分有礼”“客户晋级多重礼”等活动，大额存单、普通定期等低风险产品受到老年客户青睐。

此外，昆钢支行坚持每月社保代办期间邀请优惠客户在网点内开展内购会，将实惠反馈给老年客户；利用中行手机银行银发专区服务，帮助老年客户跨越“数字鸿沟”；坚持与昆钢集团、当地政府通过党建共建等形式，开展送温暖、献爱心的慰问活动。

在网点“八项服务”之外，云南中行以“医养结合机构信贷服务方案”为指引，公私联动，为云南昆钢养生敬老有限公司提供500万元的贷款支持，为养老服务贡献金融力量。

云南中行将积极发挥养老特色网点优势，在养老金融努力作为，持续为老年人客户提供体贴、周到的金融服务。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=104065>

（来源：中国银行云南省分行）

## 江苏：对养老机构给予纾困补贴，每张床位补助1000元

面对近期严峻复杂的疫情防控形势，江苏全省2240家在业养老机构全面实行封闭管理。受疫情冲击，养老机构普遍收入减少，成本增加，服务和运营受到严重影响。为稳定养老服务行业预期，促进养老服务事业平稳健康发展，4月8日，江苏省出台养老机构纾困政策，对民营养老机构给予一次性纾困补贴，为养老服务业发展注入“强心剂”。

此次补贴对象为全省在民政部门备案、由社会力量举办或经营的养老机构，兼顾机构床位规模和入住率因素，每张床位一次性补贴1000元。为体现对小微型养老机构的纾困扶持，对补贴不足5万元的，最低按5万元发放。补贴资金由省和地方政府共同承担，合计1.4572亿元。4月8日，省民政厅、财政厅已下达省级专项资金4872.5万元，对各地养老机构纾困补贴给予分类分档补助。

同时，支持各地结合实际采取预发养老机构运营补贴或适当上浮运营补贴标准的方式，对属地养老机构应对疫情影响给予支持。对公办运营的养老机构，按财政原渠道给予运转保障。

此次一次性纾困补贴由县级民政、财政部门负责审核发放，将惠及全省1567家由社会力量举办或运营的养老机构，于4月底前发放到位。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=104066>

（来源：中国江苏网）

## 江苏省张家港市：打造经济发达县域养老模式新样本

虚拟养老院、社区助餐、时间银行、认知症专区……在江苏省张家港市，精准便捷的养老服务织成网络，“银发族”们的笑容越来越多了。

据第七次全国人口普查数据显示，2021年，我国60岁及以上人口有2.6亿人，其中，65岁及以上人口1.9亿人，我国已经步入深度老龄化社会。而县域作为连接城乡两端的枢纽，老龄化速度快、经济薄弱，正成为养老服务的洼地。

如何探索切实可行的县域养老模式？有权威专家认为，经济发达县域应当勇当先行者。位列2021年度全国综合实力百强县市第三名的县级市张家港市，正在加快构建多层次养老服务体系，建设有温度的江南颐养之城。

### 智能化服务平台

#### 建设没有围栏的虚拟养老院

县域为何是养老产业的“洼地”？中国社会科学院社会政策研究中心原秘书长唐钧认为，当前，县域养老服务的发展依然滞后，供需矛盾非常突出，城镇发展养老服务的成功经验又很难照搬到农村，存在“水土不服”。

实际上，当前的养老服务存在“重城市，轻乡村”的显著特点。随着农村空心化程度加深，青壮年鸿雁离乡，家庭养老功能弱化，农村老人“未富先老”“未备先老”的情况普遍存在。

“在县城投入巨资开养老机构风险较大，轻资产的运营模式比较可行。”一位行业分析师告诉中国城市报记者，居家养老才是县域主流。

中国城市报记者调查梳理时发现，县域老人长期生活在镇村之中，心理上排斥“有围栏的养老院”，大多也较难接受高价的机构托养。与此同时，部分县域盲目引进大型养老机构，床位空置率高，导致资源浪费；也有县域内部养老资源配置不平衡，有些机构无人问津，有些却“一床难求”。

县域养老推不动，还是“好钢没有用到刀刃上”。微利型的养老行业起步时期很依赖政府扶持，但政府倾注大笔补贴，却难打造可行模式，未能盘活市场，让养老基础设施长期空转；更有地方政府财政资金不足，无力大量补贴，只能铆力打造一两个“样板间”，让养老流于口号与形式。

既然建造有围栏的养老院行不通，那么建设没有围栏的养老院可行吗？

“虚拟养老院”正是一座没有围栏的养老院。2013年，张家港市充分利用现代通信和网络技术，建立统一的区域养老信息服务平台，名为“亲情养老院”。

今年85岁的张慧芳是张家港南丰镇的一位空巢老人，也是张家港市“亲情养老院”的忠实粉丝。

“遇事打电话，政府帮解决！”听到永联惠民的护理员亲切的问候声，张慧芳顿时喜笑颜开，“儿女不在身边，我以前过得很孤独。后来，护理员不仅帮我打扫卫生、洗衣做饭，还鼓励我参加社区活动。每逢节假日，护理员还和社工一起上门给我过节，一声声‘张奶奶’，我听着甜到心里去了！”

据介绍，“亲情养老院”的服务范围广、种类多，又是由政府买单，只要老人打电话或在网上操作，就能从容挑选专业化的养老机构人员上门服务，通过接单的模式，最大程度地减少资源错配。目前，“亲情养老院”在院总人数10.87万人，参与上门服务的养老企业及社会组织108家，提供生活照料、家政服务等4大类共90项服务，总服务人次突破1000万。

“亲情养老院”也能救人于水火。“2016年起，民政局就为全市失智失能的空巢老人配发智能腕表、无线呼叫器等智能设备，通过‘亲情养老院’平台，实现GPS定位、紧急呼叫、跌倒报警等功能。”张家港市民政局局长范一明告诉中国城市报记者，目前有多起成功救助案例，它也被老百姓称为“救命表”。

### 孵化本土品牌

#### 发挥政府与市场两只手作用

千城千面，县域养老不能盲目照搬一线城市的经验。

有业内人士指出，发展养老行业并不能长期依靠补贴，一是因为经济薄弱县域补贴难以为继，二是只有政府“剃头挑子一头热”，缺少成体系的养老模式，只会让涌入的企业良莠不齐，“捞一票”就离场，难以形成健康的市场。

身处县域经济发展高地，张家港市并未完全依赖政府购买服务，而是选择推动社区养老社会化运营，提高本土品牌的竞争力。

华夏乐龄服务中心就是张家港市孵化出的本土品牌，理事长陈叶华对中国城市报记者表示：“在县域，企业经常面临老年产品和服务市场供需不匹配、缺少产业标准和市场规范、养老专业人才找不到、留不住等问题。想要打开局面，必须打造本土养老产业集群及知名品牌，让本土养老机构做大做强。”

扶持本土化品牌，政企的力要往一处使。华夏乐龄服务中心推进的张家港市2022年十大民生实事“银发餐桌”项目就取得良好成效。“不仅制定了养老服务助餐品牌标准，规范服务流程，创建了3个标准化助餐点，还打造了两个养老送餐品牌‘德帮送餐’、‘联兴志愿送餐队’，广受好评！”陈叶华十分高兴地说。

据统计，华夏乐龄服务中心的总服务人数年均达到8.3万人，服务人次达47.6万，年均居家护理约9.7万人次、医疗类护理约3000人次以上。“近些年，许多外地养老企业与组织扎根张家港，发挥‘鲶鱼效应’，促进了本土与外部企业的良性竞争。”范一明说。

此外，张家港市宽松的政策与营商环境，也为市场化扫除障碍。

2021年，江苏省民政厅发布的《江苏省“十四五”养老服务发展规划》提出，进一步激发社会力量投身养老服务的积极性，发挥市场配置非基本养老服务资源的决定性作用。2022年3月，张家港市政府印发《关于进一步推动我市养老服务高质量发展的实施意见》指出，要全面放开养老服务市场，放宽经营范围，优化市场环境，减轻养老服务税费负担。

“养老服务是一项系统工程，政策措施、设施建设、人才队伍都需要发展过程，不能只以‘养老+’为噱头，在市场化上贪急求快，盲目‘下猛药’；而是要因地制宜，精细治理，推动养老行业本土化、特色化、产业化。”范一明认为，张家港模式对于经济不发达县域也有可借鉴之处，主要是在补贴标准、覆盖面、服务项目上量力而行，鼓励市场发掘更具活力的“造血”途径。

### 鼓励制度创新

#### 形成多层次养老服务体系

在张家港市南丰镇合社社区，83岁的空巢老人董老伯正接受“时间银行”养老服务，62岁的志愿者范阿姨第27次替他洗头理发。

咔嚓作响的剪刀声，逐渐勾起范阿姨初识时的回忆。“自从董老伯的老伴去世后，他就整日胡子拉碴，不爱见外人，是志愿服务把他拉出了封闭的‘壳’。”

董老伯现在喜欢出门溜达，尤爱去社区居家养老服务中心活动。他高兴地说：“社区变得不一样了，跳跳健康操，听听养生课，我感觉很好。”

“时间银行”是个舶来概念，指的是年轻时志愿从事养老服务存储时间，年老时提取时间兑换服务，目前已纳入全国居家和社区养老服务改革试点范围。张家港市自2020年进行“时间银行”试点，确立11个镇、区、街道工作站、252家村、社区服务点，2252名服务对象，1104名低龄老年志愿者和76个志愿服务团队，完成志愿服务数量3.66万个，累计发放时间币22.80万个。

北京大学人口研究所所长陈功认为，“时间银行”是低龄老人服务高龄老人，可调动更多社区人力资源参与为老服务，缓解社区老年人非专业化养老服务需求。

如何把“试点”织成“网络”？全国政协委员刘红宇建议，总结各地“时间银行”试点经验，在“时间银行”的运营、管理、服务时间计量及换算、评价监督等多个方面编制统一的国家标准，并建设“时间银行”大数据平台，为全国通存通兑提供基础，方便“候鸟式养老”异地兑付。

以“时间银行”为代表的社区养老服务在县域蓬勃发展，说明县域养老服务不宜“迁徙”，应当嵌入乡镇社区中。专家认为，这可以降低老年人在熟人社区交往的成本，为老年人互助养老提供社会基础，有效满足老年人的生活照料、文娱活动、情感交流等需求。

张家港市是如何满足多层次养老需求的？据介绍，对于中低端养老需求，张家港市对8个区镇的农村敬老院开展新建与改造工程，实现公建民营，湖南普乐、上海夕悦等知名运营商相继加入；为打造中高端养老机构集群，澳洋优居喜佰如意、吉祥家园、澳洋护理院等重大项目自2015年起陆续投运，新增养老机构床位近3000张；为满足失智失能老年人刚性养老需求，在专科医院试点认知障碍症照护专区；今年还将加强与苏州康养集团等头部企业合作，建设健康养生公寓及CCRC养老社区，满足康养旅居需求。

“我们始终坚定不移地发展普惠式、可持续式的养老服务模式，让民政民生的养老答卷更有厚度。”范一明表示，张家港市正在不断优化机构养老供给，完善社区养老服务网络，建设“10分钟养老服务圈”。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=104067>

（来源：新时代中国网）

## 海南发布养老服务标准体系

4月8日上午，国际旅游岛商报记者了解到，海南省市场监督管理局、海南省民政厅日前联合发布《海南省养老服务标准体系》。

据介绍，《海南省养老服务标准体系》通过对国内外养老服务业及标准化建设现状的梳理，结合海南省养老服务业发展现状和前景，从老年人的服务需求出发，确定了海南省养老服务需求层次图和海南省养老服务标准体系要素构成图。

海南省养老服务需求层次图明确了建立养老服务标准体系时应考虑的因素及其内在结构。按照国家养老服务体系构成，养老形式分为居家养老、社区养老、机构养老三种类型；根据老年人的身体状况分为自理老年人、部分自理老年人、完全不能自理老年人三种类型；根据不同年龄、文化水平、经济水平、自理能力情况的老年人不同的服务需求分为传统、医疗、健康、旅居养老四种方式。海南以长寿之乡闻名，气候环境适宜老年人长期居住，除了本地老年人外，每年均有大量“候鸟”老年人入岛过冬。随着人民生活水平的提高，老年人对生活质量的要求也越来越高，不再局限于日常饮食、住宿和医疗需求，而是对养生保健、娱乐休闲、继续教育、法律咨询、旅游出行、健身锻炼等服务提出了更高要求，多元化服务能更好的实现老年人“老有所养、老有所医、老有所为、老有所学、老有所乐”的目标。

《海南省养老服务标准体系》根据服务业组织标准体系搭建规则，将养老服务标准类别分为通用基础标准、服务保障标准和服务提供标准三类，与民政部养老服务标准体系搭建保持一致。列入海南省养老服务标准体系中的标准，按照标准级别划分为国家标准、行业标准、地方标准、团体标准四个层级，将团体标准纳入体系中，是为了适应我省养老产业发展的需要。结合养老服务机构的管理与服务实际需要，拟定了服务分类、综合评估、人力资源、行政管理、信息化、环境能源、设备设施、老年用品、卫生防疫、安全应急、质量管理11大管理机制，全面梳理了接待服务、生活照料、医疗护理、健康管理、文化娱乐、精神慰藉、社会服务、安宁/关怀8个方面的服务内容。体系要素构成图建立了养老服务标准体系版块设计以及标准明细表编制提供依据，为后续搭建养老服务标准体系框架图、编制养老服务标准明细表奠定基础。

商报记者注意到，《海南省养老服务标准体系》明细表中共有140项标准(国家标准46项、行业标准37项、地方标准31项、团体标准26项)，其中现行的标准有80项，制定中的国家及行业标准有9项，提出待制定的地方标准28项、团体标准23项。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=104068>

（来源：人民资讯）

## 适老化改造，可以多些“反向扫码”式操作

### 适老化改造，可以多些“反向扫码”式操作

近年来，健康码已经成为了人们日常生活中的刚需，公交、超市、公园、车站……健康码已与公共生活深度绑定。老人对这些公共场所需求很大，当智能化更多参与防控过程，平衡老人生活习惯与智能产品的使用矛盾便重要起来。事实上，各地也在探索类似于“反向扫码”这种更便利老年人出行的方式。比如，宁夏吴忠的一个社区推出了实体绿码通行证进出小区，“绿码通行证”只有名片大小，上面标示着居民的信息和网格员电话，老年人遇到问题可及时拨打电话，向网格员反映、求助；广州将老年人优待卡、学生卡与健康信息直接绑定，搭乘公交时刷卡会自动核验健康码状态，无需再向司机出示健康码。

有了这些尝试的个例，有理由期待，通过进一步的整合，让“反向扫码”的精神内核不只体现在部分特殊群体进出超市，或搭乘公交，或进出小区这样的场景中，更是用一张卡实现所有场所的通关。当然，为确保健康状态有效，可以每14天通过网络上传或社区报备健康状态的方式以保持通关卡的有效。南方都市报评论认为，“反向扫码”为人们称道，这种以“最大程度便利老人”的适老化改造思维应该被外延得更广，不止于疫情防控场景，而应该体现在各方各面。

### 子女入学待遇同城化，是进城务工人员留下的重要理由

近日，17部门联合印发《关于开展青年发展型城市建设试点的意见》。意见要求，着力优化公平且有质量的青年发展型城市教育环境。加大基础教育投入力度，完善免试就近入学制度，巩固控辍保学成果，逐步实现进城务工人员随迁子女入学待遇同城化，让义务教育阶段青少年获得公平的受教育机会。

保障随迁子女入学待遇同城化，有利于维护教育公平和社会稳定。入学待遇同城化，使随迁子女公平地享受教育发展的成果。入学待遇同城化能够给远离家乡的青少年带来教育公平的感知和实现教育期望的可能性，缓解因迁移流动、社会关系重构所引发的不良的心理状态，呵护随迁子女的心理健康。保障随迁子女入学待遇同城化，有助于推进新型城镇化建设。入学待遇同城化不仅让孩子享受平等的受教育权利，也让孩子的父母——那些城市的建设者们对城市更有归属感。流入城市也会因为进城务工人员长期稳定的生活与安心的工作，收获更优质的劳动力红利、创造力红利。保障随迁子女入学待遇同城化，也有益于构建生育友好型社会。光明网评论员认为，随迁子女入学待遇同城化要逐步实现。毕竟，学位的增加、师资的配备需要真金白银的教育投入，需要理顺机制稳步推进，但步子再快一点，干劲再冲一点，进城务工人员就能更安心一点。

### 理性看待比亚迪停产燃油车

要么“做绝点”，要么“第一个做”，被喻为企业营销的两大法宝，这次比亚迪踩中了两个爆点。日前比亚迪汽车宣布，自2022年3月起停止燃油汽车的整车生产。未来，比亚迪在汽车板块将专注于纯电动和插电式混合动力汽车业务。这标志着比亚迪成为全球首个正式宣布停产燃油汽车的车企。



作为国内新能源汽车销量冠军，比亚迪营收整体向好，却长期“增收不增利”。深究其原因，不少分析认为，这与比亚迪燃油车“扯后腿”和业务过于“多元”不无干系。而不再生产燃油车，可以让比亚迪业务更加聚焦，使比亚迪品牌形象更纯粹和清晰，甚至可以和特斯拉、蔚来、小鹏等品牌形成统一队列，凸显其身上的科技属性，从而有利于比亚迪品牌向上和市场估值提升。比亚迪停产燃油车，并不等于全球车企很快都会停产燃油车。这不过是企业根据自身战略发展需要、市场环境变化以及产业变革趋势的重大选择。同时，停产燃油车，也不等于停止生产燃油发动机。经济日报评论认为，随着技术进步和政策法规的倒逼，新能源汽车对燃油车的替代会逐步增加，但由于两者各有优劣，短时间还难以对燃油车全部替代，更多的则是一种竞争关系。燃油车则会朝着更节能的方向发展，最终将与新能源汽车在市场竞争中以一个合理的比例“并驾齐驱”。

### 探讨规范汉字书写问题不要失焦

近日，国家新闻出版署、国家广播电视总局联合印发《关于开展新闻出版、广播电视领域不规范使用汉字问题专项整治工作的通知》，要求对出版物、电视和网络视听节目等汉字使用情况开展全面自查清理，矛头直指近年来泛滥的“丑书”“怪书”类信息化产品。

作为一种语言文字，汉字首先要传递信息。除了创作者之外没人看得懂的作品恐怕不宜被归为汉字书法，针筒喷漆、以发代笔者之流无非是为博人眼球赚取流量罢了。其次是发挥审美功能。美没有一定之规，汉字在数千年间发展中多有变化，各种字体的美都有其独特的欣赏视角，但即便是最“潦草”的草书，经过简化的笔画布局也是约定俗成，怀素、米芾等书法大家更是在博采众长之后取得艺术上的突破。创新绝非脱离汉字固有的间架结构另起炉灶，更重要的是，汉字是传承中华文明的重要载体，维护汉字书写规范便是维护文化根脉，培养书法审美更是培养对历史文化的认同。

南方日报评论认为，从创作角度看，强调汉字的规范性不是鼓励人们都去写印刷体，更不是将汉字之美的解释权收归一小部分人所有，而是引导人们诚意正心，在不背离基本规范的前提下书写，不做明明缺乏功底却借助于各种外在形式哗众取宠、打着热爱书法的旗号行糟蹋传统文化之实的事。

### 防范微塑料污染应有新策略

继荷兰科学家3月份率先在人类血液检测到微塑料后，英国科学家在一项新研究中首次在活人肺部深处发现微塑料。最常见的微塑料颗粒是用于塑料包装、水管的聚丙烯，以及用于塑料水罐的聚对苯二甲酸。肺部和血液中为何会进入微塑料？基于科学推测，微塑料有可能是通过饮食、饮水和呼吸不洁的空气而进入人体的，因为微塑料大量存在于水、食物和空气中。研究表明，较小的微塑料可以在大气中停留一周，这足以让其被风吹遍整个大陆并进入人的呼吸道。目前还没有充分证据证明微塑料对肺和心血管有直接毒性，但日积月累将会刺激肺组织和心血管，导致呼吸系统和心血管系统疾病。所有这些事实表明，21世纪最紧迫和最严重的环境问题之一是塑料污染。塑料在大气、海洋和陆地中移动的结果是地球的“塑料化”。

北京青年报评论认为，根据上述研究提示，中国除了要加强海洋塑料污染外，还应当从塑料的源头减量、替代使用、加强回收和开展空气污染治理方面着手，杜绝微塑料借空气流通而扩散并进入人体。  
<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=104069> (来源：上游新闻)

## 4个老人的真心话：不要跟子女一起住养老，那滋味不好受

导语：每个人步入晚年，都希望生有所养、老有所依、失有所济、伤有所保，然而愿望很美好，但不是每个老人都能子孙绕膝，安享天伦之乐。

养儿防老的思想观念，已被老人自己推翻，他们不会跟儿女同住养老，而是选择了独居的生活方式。

可是有些老人固执的认为，含辛茹苦将孩子养大，到老那天必须住一起养老，同住才知道，那滋味真的不好受，看看这几位过来人的经历。

### 01.带薪免费保姆不领情不道谢，我真是傻

刘阿姨今年62岁，老伴去世的早，一个人辛苦将儿子拉扯大，本以为退休可以安享晚年，但儿子不放心她一个人住，怕万一有个闪失怎么办？让她一起同住，顺便帮忙带带孩子，这样也不会觉得孤单，刘阿姨觉得挺好，不用天天挂念小两口和孙子，哪成想住了不到一年，她跟儿子说：“我的家是你的家，你的家不是我的家”。带孩子辛苦她不怕，主要是小两口做得过分，孩子一切开销推给了她，家里日常生活开销更是一分不掏，即使这样做，也没换来儿媳一个好。对她不冷不淡的，觉得让婆婆同住是尽了孝道，付出是理所应当的，她毅然决然回了自己的家，儿媳扬言，走出这个门，以后不要再来。她笑笑说：“我一个月五千多退休金，会联系养老院，放心不会再登门”。一个人的生活很自在，经常找老姐妹聊聊天，偶尔爬爬山，心情非常舒畅，再也不会去儿子家做带薪的免费保姆。

### 02.习惯了一辈子大喇叭，不去儿女家当哑巴

柳大叔今年67岁，老伴儿65岁，两人虽上了年纪，但身体一直挺好，没啥大毛病，但他自身有个毛病，当了一辈子村官，养成了爱管闲事，说话大喇叭的习惯。其实这种人没啥坏心眼，性格豪爽热情，他跟老伴说：“孩子们都在城里，想看看孙子和外孙女费劲，咱俩家住住一段时间”。去儿子家呆不到一个月，看不惯儿媳逼孩子学习，跟儿子偷偷说：“孩子才10岁，逼得那么紧干嘛，这一天的补习班，都把孩子补废了”。儿子却说，你啥都不懂别掺和，还有说话声音小点，这是城里不是农村。他气得去了女儿家，呆了半个月跟老伴回家了，简直待不下去，小两口的工作性质特殊，下班回来钻到屋里不出来，孩子偶尔跟他说几句话，还嫌他啥都不懂，让他闭嘴别说话。柳大爷说，我就想体验一下同住养老好不好？现在知道了，人上了岁数只要自己能自理，千万别和子女同住，那滋味不好受。

### 03.有钱我是娘，没钱我是谁？冷暖自知一个人过吧

霍阿姨今年70岁，年轻时和老伴种了一片林子，60岁那年，有人给了30万买了去，两老口很高兴。霍阿姨跟老伴商量，儿女外面打拼不容易，又是房贷车贷的压力很大，咱们要适当帮点。给儿子拿了8万，女人拿了6万，孩子们倒是挺感激的，66岁那年，霍阿姨老伴儿去世，剩下她一个人，去了儿子家养老。没想到儿媳对她的态度，真是180度大转弯，先前给钱笑脸相迎，现在一分钱不给，冷若冰霜，还时不时指桑骂槐，拿话挤兑她。她去了女儿家，女儿倒是对她挺好，女婿却不行，总是哭穷挣得太少，这家里开销太大，哪天非得要饭不可，霍阿姨心软，拿出五千块钱做家用。女婿立马笑嘻嘻地说：“妈，你想吃啥尽管说，我亲自下厨给你做”，不到三个月又恢复原样，她看明白了，真是有钱才是娘，没钱她啥也不是。带着伤心回到了家，好在那笔钱还剩下几万块，只要身体没啥大毛病，自己一人过挺好的，不能动那天再说！

### 04.一个人生活自在，跟儿子住寄人篱下

黄大叔今年72岁，只有一个儿子，至从老伴一年前去世，儿子把他接到了家里，两室一厅的房子，夫妻俩和孙女睡两个大主卧，把他安排在了储物间，放了一张单人床，旁边都是杂七杂八的东西。黄大叔大字不识几个，唯一的爱好是看电视，每次去客厅里看电视，没看一会儿，儿媳立马关掉，电视放这么大声太吵人。他跟儿子说：“给我买个小电视吧，放我这屋，省得打扰你们”，儿子说，这储物间都是纸壳一些东西，万一跑电着火怎么办？黄大叔郁闷憋出了病，住院花了几千块钱，儿媳很是不愿意，经常甩脸色给他看，他实在受不了，偷着跑回了老家，儿子不知道报了案，查到他回去了。气得跟他发脾气，你回来为什么不说不一声，再说让旁人怎么看我，以为我不孝顺呢？黄大叔流着眼泪说：“我想多活几年，你走吧，我宁可死在家里，也不会去你家”。黄大叔为人好，平时有点什么事，邻居都会帮忙，他感叹儿子虽亲生，却不如邻里乡亲半分。

### 结语：

老人和儿女是两代人，彼此的观念不同，交流会有阻碍，生活习惯，饮食习惯，消费观念，卫生习惯等等差异很大，长期生活在一起，就会产生矛盾冲突，父母和儿女都不开心。

只要生活能自理，尽量不要和儿女同住，老年人愿意的生活方式很多，可以培养自己的兴趣爱好，内心不觉得无聊寂寞，心情舒畅身体自然健康，何必跟儿女住找不痛快呢？

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=104070> (来源：情感星象师)

## 清华教授宁向东：中国人该如何养老呢？

前段时间，三胎正式放开和取消社会抚养费的正式确立，在网上引发了大家的讨论。

大多数人直言，在如今的社会压力下，自己都要活不起了，谁还敢生三胎？

那么，为什么现在的人都不愿意生孩子了呢？如果大家都不生孩子了，以后的养老问题将走向何方呢？

众所周知，与我们一水之隔的日本是社会老龄化最严重的国家之一，它在今年推出了“延长退休年龄至70岁”的政策。

此消息一出，牵动着即将迎来退休之龄的中国职工神经。

面对我国如今的养老问题发展形势，清华大学经济学教授宁向东在他的一篇文章中给出了一个并不太乐观的答案：国人老无所依是即将到来的一场可怕危机。

### 01养儿防老已经成为过去式

在中华民族漫长的古代农业文明中，我国形成了以家庭养老为核心的养老制度安排，家庭承担着主要的养老职责。

自新中国成立以来，特别是在我国广大农村地区，占主导地位养老方式仍是家庭养老。

家庭养老思想一直受到推崇和重视，人们把“养儿”当成是养老不可或缺的条件。

但改革开放以来，我国经济、文化受世界的影响，急剧发展，经济社会环境、文化氛围也发生了巨大变化，传统的养老制度和都受到现代化冲击。

“养儿防老”的观念逐渐成为过去式，这种状况最直接的表现就是出生率的下降。

2020年，我国进行了第七次全国人口普查，其中65岁及以上的人口已经占据总人口的13.5%。

这远远超过了联合国的规定：65岁及以上的老人占人口总数的比重超过7%，即认定进入老龄化社会的标准。

就像宁向东教授在文章写到的他那个40岁的学生，因为1982年的计划生育国策，这一代的独生子女衍生出的“421”家庭。

再加上开放三胎政策之后，赡养与抚养结构上将呈现“漏斗形”，独生子女家庭的养老问题将更加突出。

由于教育成本的飙升、结婚成本增大，再加上对孙辈的隔代抚养的补贴，大多数独生子女家庭的财富积累增长有限。

另外，老人上了年纪之后，多发各类慢性病，需要人员照顾。

而独生子女又要承担挣钱养家的责任，收入不足以承担父母人工看护的费用。

“养儿防老”就此成为空谈。

### 02即将耗尽的养老金

老无所依，并不是危言耸听。

为了保障国民的权益，我国政府建立了一系列的养老制度，其中我们最为熟悉的就社会养老保险。

值得注意的是，我国的社会养老保险是“代际赡养”，就是说我们现在正在工作的人，每月上缴的养老费用，就正在用来赡养现在退休的老人。

为什么会产生这样的状况？

这一代已经退休的老人在年轻时并没有缴纳足够的养老费用。

但这批已经退休的人员同样被纳入了现行的养老保障制度之下，而他们所产生的养老费用就需要我们目前正在工作的人来承担。

并且随着科技水平和医疗技术的发展，人均寿命得以延长，人口老龄化的趋势加重了养老负担。

中国社科院世界社保研究中心曾在2019年发布《中国养老金精算报告》中指出：

根据当时的企业养老金缴费率保持不变的情况下，根据制度内的参保人数、缴费人数和离退休人数核算，这种代际赡养的状况，将由2019年的两个缴费者赡养一个退休人员，变成2050年的一个缴费者就要赡养一个退休人员。

除了代际赡养的压力增大，另外，当前的养老金结余也面临着断崖式跳水的危险境地。

根据《中国养老金精算报告（2019-2050）》的测算：从2023年起，养老保险金的结余总额开始下降，直至2028年首次出现负增长。虽然财政补助可以缩小当期收入缺口，但并不足以扭转当期结余负增长的趋势。

更通俗地讲，就是如果当前的养老制度不作出调整的话，养老保险金累积结余将在2035年耗尽，届时退休的80后们将领不到养老金。

### 03居家养老的困境

老去是人生不可避免的。

人的一生，从出生到死亡，都围绕着家庭这一核心因素展开，如今看来，家庭在养老方面的功能正在“弱化”。

云南昆明，家住5楼的70岁独居瘫痪老人，已经整整一周没有进食了。

老人的两个儿子，都在离家千里之外的城市打工，饥寒难耐之下，老人抓起一把茶叶放进嘴里充饥。

远方的儿子联系不上母亲，想通过外卖小哥看看母亲的情况，最后得到的只有母亲已经去世的消息。

被视为生活设施一应俱全的城市里，没有家人陪伴、请不起人照料的人，只能被困在家中，别谈生活，有时候连活着都成了奢望。

子女为生活所迫奔波在外，无暇照顾家中的老人，这就凸显了宁向东教授指出的养老中的重点问题：未富先老。

让我们再次把眼光转向日本，全世界都在说日本的老龄化严重，日本退休年龄太高的问题，但为何日本人老年人对于这样的政策却没有提出抗议或者罢工呢？

我们或许忘了一点，日本在上个世纪九十年代就已经进入发达国家的行列，它们的人均收入是很高的。

有数据显示，2020年日本的正式在职员工的人均收入已经达到20000余元，即使是兼职或者临时工也有月均12000元的收入。

日本的社会保障体系相较于我国也发展较早，对于高龄老人的补助制度也十分完善。

所以对于日本老人的晚年，对于就医养老的压力是比较小的。

中国人在老去之前，所累积的积蓄更要为下一代的成长、教育、婚姻甚至孙辈买单。

这就导致他们晚年的生活或许可以自给自足，但是并不足以应对突发的状况，抗风险能力极差。

在这样的情况下，没有足够保障的居家养老，只能是一场健康与金钱的博弈。

### 04如今的养老机构

对于现在大多数独生子女家庭或者养老意识比较前卫的年轻人来说，等到退休之后和老伴儿手拉手住进养老院。

平常没事跳跳广场舞，无聊出去旅游是他们梦想中的养老生活，但是这样的想法能得以实现吗？

机构养老是这些年在政策扶持下发展起来的行业，除了资金不足，养老机构的行业标准还没有完全建立起来。

市面上可见的养老机构品质良莠不齐，还有待规范。

专业的人才配备不到位，现在的养老机构的工作人员多为临时工，缺乏专业知识和素养，持证上岗的人少之又少。

基础设施落后，老年人因为身体机能的下降，各种行动都会受到限制，更需要专业设备的辅助。

而我国的养老机构因为发展晚，很多设备和体系都不太完善，想要解决这些问题，还需要耗费大量时间来发展完善。

人总有一天将会老去，养老是我们每个人都要面对的课题。

我国也在积极地探索一条合适的道路，养老体系的搭建，不能是空中楼阁。

而是要真正落地生根，惠及每一位已经或者正在老去的国民。

虽然距离养老工程的全面完善还有很长的一段路要走。

但是我们也不应该用悲观的态度去面对这场老无所依的危机，要尝试用科学合理的方式去解决它。

孟子曰：“老吾老以及人之老”，或许我们都伸出手，走进社区养老院多关心一下孤寡老人。

放下手机多陪伴一会家里的父母，体验一下久违的家庭生活。

从现在开始关心身边的老人，为老人营造一个舒适的养老环境，老去也将不再是一件可怕的事。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=104071>

（来源：三炮讲故事）

## 老龄化催生康复市场快速成长,康复医疗纳入社区卫生服务医疗体系

我国已步入老龄化社会，平均每年净增800万到1200万老人。截至2020年，我国60岁及以上人口达到2.55亿，其中，失能、半失能老年人已超过4000万人。大约有1.4亿的老年人口有康复需求。而目前需要康复治疗的人群中，超过4/5均无法及时接受正规康复机构的康复治疗，多数患者出院后回家休养。

当前，我国康复医疗行业处于快速成长阶段，市场容量迅速扩大，瑞和康医疗积极构建完善的三级康复诊疗体系，以赋能“技术+运营”为核心，为医疗机构提供康复医学科服务提升解决方案，康复科室赋能项目覆盖了从三甲医院到基层医院的整个三级医疗服务网络。目前瑞和康医生集团拥有100多位植入带教的康复医师、治疗师与专业实操运营团队，与国内外多家顶级医疗机构和康复医学科建立了瑞和康医疗专属康复医疗人才培养基地。公司已拥有200多家医院的服务实践经验，将不断致力于为医疗机构输送高质量的康复服务。

瑞和康医疗服务的贵州省云岩区黔灵医院牟明胜院长分析，康复是一个新兴的领域，老百姓没有康复理念，只想要早日出院，没有考虑恢复时间短、功能更早得到锻炼等问题。目前医院康复科分为传统康复（中医康复）和现代康复，三级医院倾向于急性期，比如手术治疗；二级综合医院倾向于稳定期，提供专科化、专业化的康复服务；社区、基层医疗机构倾向于恢复期，为患者提供专业的康复医学指导。

社区卫生服务中心作为医疗健康服务体系网底，承担着居民健康守门人的职能。支持社区康复机构发展，促进康复功能全面融入社区卫生基本服务，是切实深入医疗改革，扩容优质医疗资源，破解“看病难”的重要举措。

瑞和康医疗借助自身优势全面赋能社区卫生服务机构功能提升与建设优化，积极推进社区和居家康复医疗，让更多居民在“区域内”与“家门口”获得高品质的卫生健康服务。瑞和康医生集团医学副总监李超表示，通过多年基层植入带教的经验积累，瑞和康团队已经摸索出一套成熟有效的基层医疗人才培养体系。

上海浦东新区金杨社区卫生服务中心唐岚主任表示，社区医疗作为基层卫生服务的基础，是医疗健康系统中的重要组成部分。明确的政策导向、人口结构的变化、医疗消费水平的提高，使得基层医疗需求不断增长，为“社区”这个入口级的病患流量带来了无限的想象空间。社区居民的康复需求主要包括慢性骨关节炎、颈椎腰椎病等肌骨康复，脑卒中后遗症、帕金森综合征等神经系统康复，产后康复、心血管疾病的康复也逐渐下沉到社区，社区康复已逐渐向康复亚专科方向发展。社区康复医生同时也是全科医生，在完成康复评估治疗的同时，加入全科慢性病管理的内容，例如高血压、糖尿病、骨质疏松等社区常见病的建卡、随访和健康宣教。

金杨社区卫生服务中心还与多家医院建立医疗联合体转诊模式。在仁济医院救治的心脏病患者，在完成心肺运动实验后，通过心康联盟网络转诊至金杨社区卫生服务中心，进行心脏康复训练，直至能够适应社区生活，回归家庭。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=104071>

（来源：经济网）

## 我国快速进入老龄化社会，未来该如何养老？年轻人要加油赚钱了！

现在很多发达国家都面临人口老龄化的困扰。那么对于咱中国来说，从2000年就开始渐渐走向老龄化社会了，人口老龄化发展迅速，是世界上人口老龄化速度最快的国家之一。



现在很多发达国家都面临人口老龄化的困扰。那么对于咱中国来说，从2000年就开始渐渐走向老龄化社会了，人口老龄化发展迅速，是世界上人口老龄化速度最快的国家之一。未富先老、老龄化速度快，是我国人口老龄化的两个最重要特征。根据第七次全国人口普查数据显示，我国60岁及以上人口的比重达到18.70%，这意味着2022年就正式进入老龄社会了，每6个人里就会有1个老年人。再等个8-10年之后，深度老龄化社会即将来临。所以，养老是未来民生最重要的一个话题之一。

目前来看，我总结咱们国家老年人的养老模式主要有3种：

### 第一个：个人养老

这一部分老人有的是没有生育子女的丁克，有的是早年丧子的孤寡老人，还有的是不愿意和子女一起生活的倔强老人。他们独自在家，或者与老伴互相依靠住在家里。这些老人在有生活自理能力的前提下还好说，一旦他们因为疾病和高龄失去劳动力或者自理能力的时候，生活就会变得很艰辛。最后很多老人都无奈选择进入到政府或者福利机构出资办的敬老院，度过生命中最后的光阴。

### 第二个：家庭养老

这部分老人会和子女住在一起，由晚辈负责对老人进行赡养。这部分人前期可以帮助子女带小孩，等到后期完全失去劳动力的时候也由子女照顾，相对来说还是比较幸福的。还有些老人虽然没有子女照顾，但他们也会选择多个亲戚聚集在一起，彼此之间互相抱团取暖。这种养老模式是中国的主流养老方式，比较符合我们的价值观，往往是四世同堂的和谐画面。在未来，国家会以家庭养老为核心，然后逐步把机构养老中的服务引入到社区中，实行社区化的在家养老。社区养老吸收了家庭养老和社会养老的优点和可操作性，把家庭养老和机构养老的最佳结合点集中在社区。以后国家也会为老人们增添或完善更加成熟的养老配套设施，养老服务和服务产品，尽可能的保证每一位老人都拥有一个比较幸福的晚年养老生活。当然，这需要一定的时间积累。

### 第三个：养老院养老

养老院是专门给那些能够生活自理，为了过有质量的晚年生活的老人们准备的。相对于敬老院的孤寡老人，养老院中的老人生活会更好一点。很多老人也是愿意去养老院的，和一群年纪差不多的老人一起打牌唱歌，日子也是不错的。其中有一种比较高端的商业化养老院叫做养老社区，有的养老社区环境非常不错，和条件简陋而且集中管理、集中居住的敬老院相比，高端养老社区里配备了全屋地暖、新风和中央空调，居住起来非常舒适。养老社区还时常会组织丰富多彩的活动，培养老人的兴趣爱好。在养老社区里你可以看医生、可以交朋友。如果是岁数大的需要护理的老人，在护理区还有专业人员进行看护。总而言之，老人能住的安心、玩的快乐、就医也方便。不过，它的入住费用往往是比较高的！在未来，养老院或高端养老社区会承担起相当一部分的养老需求。

现在我身边就有一些老年人，已经开始打算去养老院或者高端养老社区了。我问他们为什么不在家养老呢？他们说孩子们现在上班挺累的，回家了还要照顾孙子孙女，自己不想给孩子添太多负担。而且自己辛苦一辈子好不容易退休了，攒了不少养老钱，干脆就多加些钱快快乐乐的组团来到养老社区享受生活。

不过中国的老人实在太多了，先不说养老院是否能容纳得下，能有钱进养老院、高端养老社区的肯定也是少数。绝大部分老人还是会以家庭为核心，居家养老、社区养老为主。咱们国家给出了一个关于养老模式的比例：9073，就是说90%的老人居家养老，7%的人社区养老，还有3%的人在养老院养老。这告诉了我们一个道理，那就是：年轻人未来想要过上幸福的晚年生活，最好从现在开始准备给自己攒养老钱，到时候舒舒服服的住进好的养老院。加油吧！

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=104073>

(来源：见智财经)

## 构建老年友好型社会须推进适老化改造

当前，养老问题已经成为社会各界关注的焦点，“无障碍”“适老化”成为当下的社会热词。有媒体报道称，越来越多年轻人关注养老问题，适老化产业或将成为新风口。在今年召开的全国两会上，不少代表委员也提出要加快推进社会适老化改造，积极应对人口老龄化，构建老年友好型社会。

在人口老龄化趋势加快和经济社会快速转型的背景下，社会适老化改造已经到了刻不容缓的地步。根据第七次全国人口普查数据，我国60岁及以上老年人口达2.6亿，占全国总人口的18.7%，且老年人口规模还在持续快速增长。但是我国现存的城乡住宅普遍存在“不适老”的问题，比如中小城镇的绝大部分老旧小区没有安装电梯和设置无障碍坡道，给老年人日常生活出行带来了很大困难。近年来，数字化、网络化、智能化飞速发展，社会全面进入数字化时代，绝大多数老年人因为不会上网、不会使用智能手机，在出行、就医、消费等方面遭遇了许多不便。老年人口的基本生活需要与社会“不适老”之间的矛盾已经十分突出。

推进社会适老化改造既是解决老年人生活不便的当务之急，也是社会文明进步的重要标志。确保老年人老有所养、老有所依，幸福地过好晚年生活是每一位子女的心愿，也是全社会的共同责任。随着人民生活水平大幅提高和社会全面进步，我们需要给予老年群体更多的关怀，在住宅设计、基础设施建设、公共服务供给、产品开发应用等各项工作中，充分纳入对老年人特殊需求的考量。推进社会适老化改造，建设老年友好型社会，既是对老年人群体的尊重和关爱，也是对全社会的普遍关怀。从这个角度讲，对老年友好就是对人人友好。

近年来，各部委和各地相继出台政策措施，积极推进社会适老化改造。例如，在城镇老旧小区加装电梯，在公共场所增设无障碍设施，推动手机等智能终端产品进行适老化改造等。总体而言，社会适老化改造仍处于起步阶段，面临认知欠缺、投入不足和缺乏针对性等问题。

推行社会适老化改造，首先要转变认知观念，提升全社会的适老化意识。虽然近年来全社会对适老化改造的讨论越来越多，但还远没有达到深入人心的程度。目前，适老化改造还是以政府主导的老旧小区改造和无障碍环境建设为主，具体工作包括加装电梯、增设无障碍设施和报警装置等。但老年人在日常生活中的需求远不止如此，住房设计、社区环境、基础设施、公共服务和产品开发应用等都需要做适老化考虑，对适老化改造所涉及的领域需要更加全面的认识。此外，社会适老化改造不单是政府部门的责任，个人、家庭、企业都需要形成完整的适老化观念，需要在适老化改造的必要性、全面性、紧迫性上形成社会共识。

推行社会适老化改造，需要全社会共同努力，加大投入力度。目前，大多数社会适老化改造由政府主导，依靠政府财政投入，适老化改造能够触及的领域和覆盖的人群十分有限。我国老年人口规模庞大，适老化改造又涉及老年人生活的方方面面，单靠政府投入力量有限，无法满足广大老年人口对社会适老化改造的需求。如在居室内配置防滑垫、感应夜灯、扶手、洗澡椅等生活辅助设备，以及智能监测和报警装置等，不仅需要也更适合以家庭、个人作为行动主体。加快推进社会适老化改造，需要在形成社会共识的基础上充分调动家庭、社会、政府等各方力量。政府部门应着重发挥好顶层规划、规范标准、统筹协调等方面的引导作用。

推行社会适老化改造，还要注重改造的科学性，提高针对性。老年人的身体特点和生活习惯有很大的个体差异性。适老化改造的目的是满足老年人的生活需求，提高老年人生活质量，这就要求我们在对住宅、社区环境、基础设施、公共服务和产品应用等进行适老化改造前，通过广泛的调查研究了解清楚老年人的具体需求，提高改造方案的科学性和针对性。（作者：张川川（浙江大学经济学院百人计划研究员））

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=104074>

(来源：新闻随笔)

## @工薪阶层各位的普惠养老，央企的最新探索→

在今年的《政府工作报告》中多次提及“养老”，今年1月17日，国家统计局发布2021年中国经济数据。60岁及以上人口26736万人占全国人口的18.9%，其中65岁及以上人口20056万人占全国人口的14.2%。

随着我国人口老龄化程度持续加深，完善养老保障体系以及提升养老服务质量，成为了当务之急。而如何优化养老产业的供给质量，解决供需矛盾，已成为事关国计民生的重大问题。国有企业在履行社会责任的同时，正探索以社会化、市场化、专业化的手段，带动尚处在发展初期的健康养老产业进入良性发展轨道。

### “夕阳人生”的“朝阳产业”，有机遇更有挑战

当前养老产业占我国GDP总量不足7%，而发达国家占比一般在25%。如果养老产业占比能达到25%，到2050年，这一产业规模有望达到100万亿元。

目前中国养老的现状是，基本养老有国家“兜底”，高端养老有消费市场，而主要服务于工薪阶层的普惠养老，长期以来是个短板。

而对于企业来说，尽管养老产业属于朝阳产业，但大部分企业处于亏损或微利状态，盈利问题和可持续性经营问题困扰行业发展。

对此，中国诚通集团副总裁、中国康养董事长朱跃分析，从企业经营角度看，企业融资难，资产端土地物业等投资成本较大，类地产金融产品主要服务于高收入人群与无法满足普惠型养老需求等之间存在矛盾。

### 发力健康养老产业央企优势突出

央企发力健康养老产业，既是责任使然，也是优势所在。

中国诚通从2007年起便开始探索将所接收的改革资产转型发展健康养老。2017年，为贯彻落实党中央、国务院关于党政机关和国有企事业单位培训疗养机构改革精神，积极应对人口老龄化，有效发挥国有资本运营公司职能作用，中国诚通以100亿元的资本注册成立了中国健康养老集团，正式将发展健康养老作为履行国有资本运营公司职责的重点领域，探索多层次普惠型养老产业发展模式。

多年来，在国有企业改革过程中，作为国有资本运营公司的中国诚通，承接了大批低效无效、闲置等改革资产，在常年的改革资产盘活中积累了丰富的经验，能够助力解决养老产业面临的土地、建设成本高等问题。

据朱跃介绍，中国健康养老集团作为改革、闲置资产的专业管理、运营平台，通过对接收、管理资产的盘活、统筹、规划、利用，为推动我国健康养老事业和产业协同发展立样板、作表率。

截至目前，中国健康养老集团已经获批划转培训改革机构63家，完成接收37家，12家已转型为普惠型养老服务设施并开业运营。

同时，中央企业在发挥康养产业研究能力，参与国家养老政策及行业标准制定方面也具有优势。

中国健康养老集团2016年根据中财办的委托，完成了“提高养老服务质量的”课题研究。参与发改委、民政部、卫健委、工信部、老龄协会等重大课题，在前瞻性研究老龄化预防、防跌倒、老年健康管理等基础前沿学科取得进展。针对改革资产接收转型工作，提出“先接后交”的工作模式，并被写入十部委联合下发的《关于推进党政机关和国有企事业单位培训疗养机构转型为养老服务设施的实施意见》。与国务院国资委管理局联合承担《中央企业发展养老产业模式研究课题》并通过评审，填补我国养老产业发展研究领域的空白。

同时，中国健康养老集团与清华大学联合，共同研究北戴河地区培训疗养机构转型发展总体规划，推动培训改革有效融入地方经济社会发展，有关成果被纳入《地区空间规划》，成为了地方经济发展的重要指南。作为主编单位制定《民用建筑适老化改造性能等级评价标准》，成为中国建筑装饰协会的团体标准，填补了国内行业有关标准的空白。

### 既要价廉又要可持续，走出普惠型养老新路

履行社会责任，补足民生短板，建立可持续的普惠养老发展模式，解决养老服务供给总量不足、结构失衡等问题，找到可推广的模式，是中央企业探索普惠型养老新路的重要意义所在。

2007年至今，中国诚通积极推进闲置老旧物业转型发展养老，并就商业类、公益类、居家养老、社区养老、机构养老等不同形式的健康养老服务项目进行了有益探索，创新提出了“质量有保障、价格可承受、企业可持续”的发展模式，形成了一批优秀典型案例。

比如，全国首个党政机关培训疗养机构转型普惠养老服务设施“中国康养·盛泉·海馨幸福家园”，其前身是海关总署威海教育培训基地，由于多种原因，处于亏损及停业状态。

2020年，中国健康养老集团接收该机构，结合资产禀赋及项目所处位置和周边环境，决定对其进行重新设计改造，打造成为集“社区养老、教育养老、旅居养老”于一体的“普惠养老综合体”，提供100张普惠养老



床位。该项目成为首个撤销脱钩并转型健康养老的培训机构，形成了推动改革机构转型发展、扩大普惠养老有效服务供给规模的双重示范效应。

值得一提的是，还有移交中国诚通的武汉楠山康养。该项目是宝武集团改革过程中，为了精干主业加快企业办医职能剥离的产物，也是中国健康养老集团构建普惠型养老产业的示范性企业。

武汉楠山康养公司负责人介绍：“在划转之前，由于养老不是武钢的主业，所以武汉楠山康养得到的支持有限，划转之后，公司的发展进入了快车道。”目前，武汉楠山康养发展已成为武汉市最大的居家养老服务连锁品牌。

如果企业长期亏损，普惠养老服务供给将不可持续；如果追求高利润，那么服务价格就会提高，增加老百姓的负担。

为了解决这样的矛盾，中国健康养老集团利用盘活全社会适合转型发展养老的闲置资产以及存量土地，既盘活了闲置资产，又解决了养老产业发展过程中的物业难、物业贵问题。同时，发挥健康养老产业链“链长”作用，牵头联合行业头部企业组建中康健康产业投资有限公司，构建与普惠养老相匹配的投融资模式，解决融资难等问题。

在保证养老服务质量方面，中国健康养老集团和国内外数百家优质养老服务运营商进行了接洽遴选，创建了“自建共营”“共建共营”“他建他营”等九宫格合作模式。

在以合作方式推动项目转型发展养老服务设施过程中，中央企业不是简单的物业出租方，而是既为合作方提供赋能服务，又进行监督管控的管理方。

### 政府出“政策包”企业出“服务包”城企联动养老

养老产品让老人买得起，企业能可持续发展，政府也给出了政策保障。

早在2009年，国家发展改革委、民政部、国家卫生健康委就共同修订形成了《普惠养老城企联动专项行动实施方案(2019年修订版)》(以下简称《实施方案》)。

《实施方案》对于中央、地方、企业三方的角色有明确划分。国家通过中央预算内投资，支持和引导地方政府系统规划建设养老服务体系。地方政府提供土地、规划、融资、财税、医养结合、人才等一揽子的政策支持，企业按约定提供普惠型养老服务包。

武汉市是入选全国首批城企联动普惠养老专项行动试点的城市，已与中国康养完成签约。

从武汉市与中国康养的合作案例来看，武汉市政府拿出了37项“政策包”，涉及土地、规划和报批建设、财税、医养、消防及其他支持政策等。比如，在中央预算内投资根据项目建设规模按每张床位2万元的标准给予补助的同时，武汉将会根据相关文件，按照最高每张床位8000元的标准，再给予合作企业投资兴建的养老机构建设补贴和相应的运营补贴；投资建设“互联网+居家养老”社区嵌入式、中心辐射式服务网点的，分别给予最高不超过50万元、100万元的一次性建设补贴。

相对应，中国康养拿出了可落地的“服务包”。15年合作期内，将在武汉新增不少于1万张养老床位，其中8000张为普惠型养老服务床位，服务价格不高于本地公办福利养老院。

经过3年的发展，中国康养已经在武汉布局了普惠养老机构30余个，床位2000多张，为老人提供包括全托集中照护、助洁助浴、日托短住、远程看护、助餐等服务。

2019年10月，中国健康养老集团又与沈阳市签订了城企联动普惠养老专项行动协议。目前已建设完成普惠养老服务机构25个，新增普惠养老床位808张，其中11个机构列入辽宁省试点项目，占试点总数70%，建设质量和规模居沈阳市第一。

朱跃介绍，“入选城企联动普惠养老专项行动，对于企业有三重考量：第一，高标准筛选企业；第二，企业自愿，有投资意愿和投资计划；第三，要和地方政府签订合作协议，对普惠养老服务内容、价格等进行明确约定。”

目前，中国健康养老集团已布局北京、沈阳、武汉、秦皇岛等全国8省11市，规模化打造上百个社区养老服务网点，在营床位达3000多张，在建床位1万多张，是全国入选城企联动普惠养老专项行动项目最多的企业，在整个普惠养老市场起到了示范引领作用。

养老产业作为一项民生工程，离不开政府的关切支持。作为一个空间巨大的消费市场，也离不开企业的积极参与。中央企业布局健康养老产业，心怀“国之大者”主动担当作为，全力探索出事业与产业协同，推动普惠型养老可持续发展的可行模式。为构建老有所乐、老有所依、老有所安、老有所养的健康老龄化社会服务体系，贡献央企力量。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=104075>

(来源：国资小新)

## 微信关怀模式上线“听文字消息”功能，进一步帮助老年群体用好微信

微信关怀模式内上线“听文字消息”功能。用户在关怀模式下开启听文字功能后，点击聊天中的文字消息即可听到语音朗读，帮助长辈们或有视力障碍的用户更方便地使用微信。目前已于安卓、iOS已经基本全部覆盖，微信更新到最新版本即可体验。

“听文字消息”功能，只是微信在持续进行的适老化改造的一小步，此前工业和信息化部印发的《互联网应用适老化及无障碍改造专项行动方案》，微信积极响应并于重阳节前上线“关怀模式”。微信“关怀模式”文字更大更清晰、色彩更强、按钮更大，更方便长辈等群体使用。

为全方位落实互联网应用适老化服务，除“关怀模式”外，微信支付还推出了“长辈无忧专线”客服，为60岁及以上长辈用户提供优先接通和一对一“适老化”专属服务，已服务长辈用户超百万次；此外，微信还与中国老龄协会合作开展“银龄计划”，通过“银龄学堂”互联网适老公益课、“银龄达人秀”老年风采短视频征集公益活动等，增强老年人融入数字社会的信心。今年1月，在工业和信息化部发布的首批通过适老化及无障碍水平评测名单中，微信及微信支付赫然在列。

接下来，微信也将持续进行适老化能力的不断建设，并紧密结合障碍人群的实际需求，着力解决老年人、残疾人面对互联网鸿沟时遇到的困难，以“科技向善”的初衷推出更周全、更直接、更贴心的便利化服务。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=104076>

(来源：东方网)

## 最高法发布老年人权益保护第二批典型案例

### 目录

#### 一、冯某某与柳某某人身安全保护令及物权保护纠纷案

(关键词：反家暴、人身安全保护令)

#### 二、孙某乙申请变更监护人纠纷案

(关键词：意定监护、变更监护人)

#### 三、庞某某诉张某某等二人赡养费纠纷案

(关键词：老年人婚姻自由、赡养义务)

#### 四、孙某甲诉某老年公寓公司服务合同纠纷案

(关键词：养老服务、附随义务)

#### 五、李某某诉高某某、某保险公司机动车交通事故责任纠纷案

(关键词：机动车交通事故、退休老年人误工费)

### 案例一

#### 冯某某与柳某某人身安全保护令及物权保护纠纷案

关键词：反家暴、人身安全保护令

#### 一、基本案情

冯某某女儿柳某某为了霸占其名下住房用于收租，多次以冯某某有精神病、参加传销、花巨资买保健品、要“保护”母亲财产为由，逼迫冯某某搬出。冯某某希望能独立居住，独立支配自己的退休金等合法财产。2020年，柳某某至冯某某家中大声呵斥、威胁，逼迫其搬走，持铁锤砸坏物品，抢走手机、砍断电话线以防止其报警。此后，柳某某陆续将冯某某房内冰箱、电视机、保健床垫、按摩椅等家具电器搬走并更换门锁。后经派出所调解无果。冯某某遂向人民法院提起物权保护纠纷诉讼，请求责令柳某某返还物品并停止侵害案涉住房，同时作出人身安全保护令。

#### 二、裁判结果

广东省珠海市香洲区人民法院认为，冯某某确有面临家庭暴力的风险，裁定：一、禁止被申请人柳某某对申请人冯某某实施殴打、威胁等家庭暴力行为；二、禁止被申请人柳某某骚扰、跟踪、接触申请人冯某某；三、禁止被申请人柳某某进入申请人冯某某名下住宅。

经法院调解，双方对物权保护纠纷案达成以下调解协议：一、柳某某于三日内返还搬走的全部财物及房产证。二、协议生效起一年内双方互相不得干涉对方生活。三、柳某某于30日内腾退案涉住房所在地的单车棚，逾期冯某某有权自行处分棚内物品。

#### 三、典型意义

《中华人民共和国老年人权益保障法》第16条第一款、第二款规定，赡养人应当妥善安排老年人的住房，不得强迫老年人居住或者迁居条件低劣的房屋，老年人自有的或者承租的住房，子女或者其他亲属不得侵占，不得擅自改变产权关系或者租赁关系；第22条第一款规定，老年人对个人的财产，依法享有占有、使用、收益、处分的权利，子女或者其他亲属不得干涉，不得以窃取、骗取、强行索取等方式侵犯老年人的财产权益；第25条规定，禁止对老年人实施家庭暴力。本案裁判明确，老年人对自己的财产有独立支配权，子女不得以“为父母好”等任何理由由侵犯老年人的合法财产权益，不得对老年人实施谩骂、威胁、殴打、限制人身自由等家庭暴力行为。本案准确认定被申请人冯某某为侵占老年人财产实施家庭暴力行为的事实，及时作出人身安全保护令，训诫督促被申请人遵守人身安全保护令，有力保护了老年人人身、财产安全，取得了良好的法律效果与社会效果。

### 案例二

#### 孙某乙申请变更监护人纠纷案

关键词：意定监护、变更监护人

#### 一、基本案情

被监护人孙某某现年84岁，曾患小儿麻痹症，有肢体残疾后遗症，父母、妻子均已过世。2019年，孙某某的房屋因旧房改造被征收。孙某某的女儿孙某甲在其不知情的情况下，申请对孙某某行为能力鉴定并指定自己为监护人，后经司法鉴定科学研究院鉴定，法院判决宣告孙某某为限制民事行为能力人，指定孙某甲为其监护人。现孙某某侄女孙某乙起诉要求变更监护人。经法院查明，上海市普陀区公证处出具的《公证书》载明，孙

某某与孙某乙签订的《意定监护协议》约定委任孙某乙为意定监护人、陶某某为监护监督人。房屋拆迁后，孙某某不再与孙某甲共同生活，孙某某的钱款和证件等均处于孙某乙及其父亲的保存与管理中，孙某乙对其进行照顾。审理中，法院在庭审与居住地调查中多次征询孙某某意见，其均表示希望孙某乙作为监护人。

## 二、裁判结果

上海市静安区人民法院认为，孙某某虽为限制民事行为能力人，但有一定的理解表达能力，其多次表示不愿意让孙某甲担任监护人、同意孙某乙担任监护人，态度十分坚决。考虑被监护人孙某某的实际状况，孙某甲在客观上无法再继续履行监护职责，亦未将监护责任部分或全部委托给他人。从有利于被监护人孙某某的角度出发，判决变更监护人为孙某乙，希望孙某乙能从维护被监护人利益的角度出发，依法行使监护的权利，认真履行监护职责，切实保护孙某某的人身、财产及其他合法权益，除为维护孙某某的利益外，不得擅自处理孙某某的财产。若孙某乙存在侵害被监护人利益的情况，孙某甲等其他愿意担任孙某某监护人的个人或组织亦可申请法院变更监护人。

## 三、典型意义

本案系典型的意定监护与法定监护相冲突的变更监护权案判决。法院既考量意定监护协议约定，又考量被监护人的实际生活情况，坚持最有利于被监护人原则和最大程度尊重被监护人真实意愿原则，多次征询被监护人意见，并突击走访被监护人家中和居委会，了解其真实生活与医疗等情况，综合各方因素，依法判决变更监护人。同时，积极引导监护人自觉履行监护职责，切实保障了“失智”老年人的合法权益。此外，本案裁判后，孙某某就案涉房屋拆迁的动迁利益仍在动迁组，保障了孙某某的动迁安置利益等财产安全。

## 案例三

### 庞某某诉张某某等二人赡养费纠纷案

关键词：老年人婚姻自由、赡养义务

## 一、基本案情

原告庞某某，女，现年78岁，先后有两次婚姻，共有被告张某某等六名子女，其中一名已故。子女中除张某某外均已成家。庞某某诉称其现居住于地瓜中学宿舍，一人独居生活，基本生活来源于拾荒及领取低保金，现年老多病、无经济来源，请求人民法院判令被告张某某等二人每月支付赡养费。

## 二、裁判结果

贵州省普安县人民法院认为，成年子女应履行对父母的赡养义务，赡养包括经济上的供养、生活上照料和精神上慰藉。原、被告之间系母子（女）关系，被告应在日常生活中多关心、照顾老人，考虑老人的情感需求，善待老人。考虑到原告共有五个成年子女、部分子女还需赡养原告前夫等现实状况，结合被告张某某等二人的年龄、收入情况及原告实际生活需求，判决张某某等二人于判决生效之日起每月向原告庞某某支付赡养费。

## 三、典型意义

百善孝为先，赡养父母是中华民族的传统美德，也是子女对父母应尽的义务。《民法典》第1069条规定，子女应当尊重父母的婚姻权利，不得干涉父母离婚、再婚以及婚后的生活，子女对父母的赡养义务，不因父母的婚姻关系变化而终止。近年来，再婚老人的赡养问题引起社会广泛关注。当前，父母干涉子女婚姻自由现象越来越少，而子女干涉父母婚姻自由的现象却屡见不鲜，许多子女在父母再婚时设置重重障碍，无情干涉，迫使许多父母牺牲了自己的婚姻自由。有的子女以父母再婚为，拒绝履行赡养义务。但是，赡养人的赡养义务不因老年人的婚姻关系变化而消除。经过法院的多次调解工作，子女能按时支付老年人的赡养费用，多年的母子情得以延续。

## 案例四

### 孙某甲诉某老年公寓公司服务合同纠纷案

关键词：养老服务、附随义务

## 一、基本案情

2018年，原告孙某甲的儿子孙某乙与被告某老年公寓公司签订《入住公寓协议书》，孙某乙将原告孙某甲送养至被告某老年公寓公司，每月支付服务费1800元。孙某甲在上述协议上手写注明：本人有精神疾病，如有摔伤与公寓无关，自己负责。协议签订后，孙某甲入住公寓。某日14点左右，孙某甲于公寓卧室室内摔倒在床边地上受伤。当晚22点29分，孙某甲被送往医院住院治疗。现孙某甲提起诉讼，请求被告某老年公寓公司赔偿医疗费、住院生活补助费、残疾赔偿金、护理费等费用。

## 二、裁判结果

重庆市江津区人民法院认为，某老年公寓公司作为专业的养老机构，应该有应对突发事件的预案措施。某老年公寓公司虽主张按协议免责，但从孙某甲在公寓房间摔伤后被送医院治疗，超过合理时间。某老年公寓公司工作人员发现后未及及时将孙某甲送往医院，也未及时通知家属，导致孙某甲未得到及时治疗，系未履行合同附随的通知义务、未采取有效的应急措施，应承担相应责任，并不属于协议约定的免责事项。判决某老年公寓公司赔偿原告孙某甲医疗费、住院生活补助费、残疾赔偿金、护理费等费用。

## 三、典型意义

本案裁判明确，养老服务机构未履行合同的附随义务，不得以免责条款排除责任。虽然本案双方当事人约定了免责条款，但是注意、通知、协助等合同附随义务并不属于免责条款的内容。某老年公寓公司作为专业的养老服务机构，应当充分履行合同义务，不仅要按照养老服务合同约定对老年人进行悉心照顾，还应根据合同的性质就相关事宜履行注意、通知、协助等附随义务。我国养老服务行业起步较晚，目前仍存在设施配备不够完善，以及责任意识、法治意识有待提高等问题。本案对于厘清养老服务合同当事人的权利义务关系，强化养老服务行业主体责任意识，提高养老机构经营管理水平，助力机构养老发展，加强老年人权益保障，意义十分深远。

## 案例五

### 李某某诉高某某、某保险公司机动车交通事故责任纠纷案

关键词：机动车交通事故、退休老年人误工费

## 一、基本案情

2017年，高某某驾驶车辆与魏某某驾驶的电动三轮车相撞，造成两车损坏，魏某某及乘车人李某某受伤。交警部门认定，高某某负事故全部责任。李某某被医院诊断为创伤性蛛网膜下腔出血、鼻骨骨折、左侧锁骨闭合性骨折、左侧第一肋骨骨折、右手拇指骨折等，住院31天，并多次接受治疗。高某某驾驶的车辆在某保险公司投保了机动车第三者责任强制保险及商业保险。李某某起诉要求高某某、某保险公司赔偿医疗费、住院伙食补助费、营养费、护理费、误工费、交通费，共计12万余元。

## 二、裁判结果

北京市延庆区人民法院判决：一、某保险公司在机动车第三者责任强制保险责任限额范围内赔偿李某某医疗费、护理费、误工费、交通费，共计3万余元；二、某保险公司在商业保险责任限额内赔偿李某某医疗费、住院伙食补助费、营养费，共计3万余元等。保险公司提起上诉。北京市第一中级人民法院认为，本案二审争议焦点为李某某误工费的赔偿问题。李某某于事故发生前在水泥厂工作，月收入3000元，虽然李某某已逾60周岁，但仍具有通过劳动获得报酬的能力，且其能证明事故发生前的收入状态，故李某某因本次事故导致的误工减少的收入应依法获得赔偿；一审法院结合李某某的伤情、治疗情况及医嘱情况等依法酌定的误工费金额并无不当。判决：驳回上诉，维持原判。

## 三、典型意义

在侵权纠纷案件中，有观点认为，已逾法定退休年龄的老年受害人不存在误工费问题，因此对该请求不应予以支持。本案裁判明确，对于超过法定退休年龄但仍具有劳动能力、并通过劳动获得报酬的老年人，其因事故导致误工的收入减少应依法获得赔偿。《中共中央、国务院关于全面加强新时代老龄工作的意见》明确要促进老年人社会参与，鼓励老年人继续发挥作用。本案从维护老年人合法权益的角度出发，对于超过法定退休年龄受害人的误工费予以支持，在司法实践中具有代表性和参考价值。对于维护老年人就业权益，充分发挥低龄老年人作用，推动实现老有所为、老有所养，具有一定的指导意义。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=455&aid=104078>

（来源：最高人民法院）

# 最高法：严厉打击针对老年人的电信网络诈骗等违法犯罪活动

最高人民法院8日发布《关于为实施积极应对人口老龄化国家战略提供司法服务和保障的意见》，并配套发布老年人权益保护第二批典型案例。

《意见》要求各级人民法院要依法妥善审理与老年人生活密切相关的婚姻家庭、赡养纠纷、劳动争议等案件，加大对老年人权益司法保护力度，保障老年人基本生活需要和精神需求，促进老年人继续发挥作用。贯彻实施反家庭暴力法，保护老年家庭成员人身、财产安全，建立人身安全保护令案件受理绿色通道，加大依职权调取证据力度，依法及时作出、送达人身安全保护令。贯彻落实民法典关于居住权的规定，依法审理涉老年人居住权益案件，满足老年人稳定的生活居住需要，为“以房养老”模式提供坚实的法律保障。依法加大对侵害老年人人身和财产权益违法犯罪行为的打击力度，严厉打击针对老年人的电信网络诈骗等违法犯罪活动。让老年人健康幸福地安度晚年，实现老有所养、老有所依、老有所乐、老有所安。

《意见》针对老年人身心特点，健全便老惠老司法服务机制，明确提出要深化一站式多元解纷机制建设，推动涉老年人矛盾纠纷源头化解。要加强社会主义核心价值观在涉老年人权益案件中的导向作用，加大法律宣传力度，推动在全社会树立保障老年人合法权益的法律意识，形成关心关爱老年人的良好氛围。要建立活老型诉讼服务机制，为行动不便的老年人开通上门立案、电话立案等绿色通道。开展网上立案、电子诉讼的同时，保留老年人易于接受的传统司法服务方式。完善无障碍诉讼设施及服务，方便老年人参加诉讼。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=455&aid=104077>

（来源：最高人民法院）

# 政策法规



# 最高人民法院关于为实施积极应对人口老龄化国家战略提供司法服务和保障的意见

法发[2022]15号

为全面贯彻落实《中共中央、国务院关于加强新时代老龄工作的意见》，深入贯彻积极应对人口老龄化国家战略，充分发挥审判职能作用，切实提升广大老年人的获得感、幸福感、安全感，现结合工作实际，就人民法院服务和保障实施积极应对人口老龄化国家战略提出如下意见。

## 一、统一思想认识，准确把握为实施积极应对人口老龄化国家战略提供司法服务和保障的总体要求

1. 指导思想。各级人民法院要切实提高政治站位，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平法治思想，深入学习领会“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。坚持以人民为中心，把积极老龄观、健康老龄化理念融入审判执行工作全过程，大力弘扬中华民族孝亲敬老传统美德，为推动构建老年友好型社会、加强老年人权益保障提供有力司法服务和保障。
2. 重大意义。人口老龄化是我国未来相当长一个时期的基本国情。随着老龄化程度加深、劳动力供给数量减少，家庭养老负担和基本公共服务供给压力将进一步增加。有效应对我国人口老龄化，事关国家发展全局，事关亿万百姓福祉，事关社会和谐稳定，对于全面建设社会主义现代化国家具有重要意义。各级人民法院要充分认识到实施积极应对人口老龄化国家战略的重要性和紧迫性，采取有力措施切实保障老年人合法权益，让老年人共享改革发展成果、安享幸福晚年。
3. 目标任务。新发展阶段，各级人民法院要建立健全上下贯通、一抓到底的工作体系，将服务和保障实施积极应对人口老龄化国家战略纳入审判执行的总体工作之中。推动完善老年人优待政策、法规体系，涉及老年人利益司法政策的制定和执行过程要充分征求老年人意见，推动人民法院服务和保障实施积极应对人口老龄化国家战略的各项政策举措落地、落实、落细。

## 二、充分发挥审判职能作用，加强老年人权益保障

4. 依法妥善审理涉老年人婚姻家庭纠纷案件。依法审理赡养纠纷案件，保障老年人基本生活需要。加强老年人精神赡养类案件调解力度，增进对老年人的精神关爱。注重法院的职权调查，强化依法裁量，依法保护老年人的婚姻自由。对于老年人同居房产纠纷，要综合考量共同生活时间、各自付出等因素，兼顾双方利益，实现公平公正。
5. 依法妥善审理涉老年人继承纠纷案件。落实民法典遗产管理人制度，依法确定遗产管理人，保障遗产妥善管理、顺利分割。要依法保护各类遗嘱形式，切实尊重老年人立遗嘱时的真实意愿，保障老年人遗产处分权。依法认定各类遗嘱扶养协议效力，满足养老形式多样化需求。
6. 贯彻实施反家庭暴力法，保护老年家庭成员人身、财产安全。推动完善各部门共同参与的反家暴宏观体系。加强对家庭暴力受害人举证的指导，加大心理疏导和帮扶力度。建立人身安全保护令案件受理“绿色通道”，加大依职权调取证力度，依法及时作出、送达人身安全保护令。加强与公安机关、居民委员会、村民委员会等部门协作配合，充分利用协助执行制度，保障人身安全保护令切实发挥作用。建立定期回访、跟踪机制，拓展反家暴延伸服务范围。
7. 完善老年人监护制度。妥善审理监护权纠纷案件，最大程度尊重老年当事人的真实意愿。依法认定老年人通过意定监护协议确定的监护人，督促其依法履行监护责任。对于侵犯无民事行为能力、限制民事行为能力老年人合法权益的监护人，依法撤销其监护人资格，为老年人安排必要的临时监护措施，按照最有利于被监护人的原则依法指定监护人，保护老年人人身权利、财产权利及其他合法权益。
8. 依法妥善审理涉养老合同纠纷案件，促进老有所养。贯彻落实民法典关于居住权的规定，依法审理涉老年人居住权益保护案件，满足老年人稳定的生活居住需要，为“以房养老”模式提供坚实的法律保障。依法妥善审理养老服务合同纠纷案件，确保养老机构提供符合质量和安全标准的养老服务，推动机构养老规范化发展。
9. 推动农村养老保障服务发展。依法审理涉及农村土地承包经营权、侵害集体经济组织成员权益等纠纷案件，保障老年人依法享有本集体经济组织成员权益，增加农村老年人收入。发挥审判职能作用，保障无劳动能力、无生活来源又无人赡养、抚养的老年村民享受农村五保供养待遇。
10. 依法妥善审理涉老年人医疗服务合同纠纷案件，促进老有所医。依法认定家庭病床、巡诊等居家医疗服务合同中各方当事人的权利义务关系，保障老年人合法权益。妥善审理老年人医疗、失能老年人长期照护等服务合同纠纷案件，发挥审判职能，保障医养结合政策的贯彻实施，为老年人健康生活保驾护航。
11. 加强老年人劳动权益保护，促进老有所为。依法审理涉老年人劳动争议案件，助力老年人就业、维护老年人再就业权益。助推“银龄行动”，引导具有一定经验和专业技术的老年人以志愿服务形式积极参与民事调解等活动。各地人民法院可以根据实际探索建立退休法官专家库，鼓励有意愿的退休法官积极参与诉前调解、调查研究等。
12. 依法妥善审理老年人参与社会文化生活的案件，促进老有所学、老有所乐。妥善审理涉老年人旅游合同纠纷等案件，督促、引导服务机构充分、合理履行提示说明义务和安全保障义务，不断提升老年人生活质量，满足老年人日益增长的美好生活需要。
13. 依法加大对侵害老年人人身和财产权益违法犯罪行为的打击力度。依法严惩虐待、遗弃、伤害老年人等违法犯罪行为。严厉打击针对老年人的电信网络诈骗、借用“以房养老”之名实施的“套路贷”，依法惩处家庭成员盗窃、诈骗、抢夺、侵占、勒索、故意损毁老年人财物等违法犯罪行为。依法严惩消费领域违法犯罪行为，维护老年人消费权益，为老年人营造安全、便利、诚信的消费环境。
14. 加大涉老年人权益案件执行力度。各地人民法院要加大涉老年人居住权案件执行力度，依法及时维护老年人居住权益，保障老年人住有所居。加大对老年人追索赡养费、扶养费案件的先予执行力度。创新涉老年人精神赡养纠纷案件执行方式，督促、引导赡养人积极主动履行赡养义务。

## 三、持续深化改革创新，建立健全便老惠老司法服务机制

15. 深化一站式多元解纷机制建设，推动涉老年人矛盾纠纷源头化解。坚持和发展新时代“枫桥经验”，坚持把非诉讼纠纷解决机制挺在前面。建立完善涉老年人婚姻家庭、侵权等矛盾纠纷的预警、排查、调解机制。构建多元解纷和诉讼服务体系，促进涉老年人矛盾纠纷一站式多元化解。推动人民法院一站式多元解纷向基层延伸，推进人民法院进乡村、进社区、进网格，加强巡回审判，及时就地化解矛盾纠纷。坚持服务老年人需求导向，建设一站式诉讼服务中心，提供“一站通办、一网通办、一号通办、一次通办”的诉讼服务。
16. 深入推进社会主义核心价值观融入裁判文书释法说理。在涉老年人等弱势群体保护、诉讼各方存在较大争议且可能引发社会广泛关注的案件中，要强化运用社会主义核心价值观阐释法理。加强社会主义核心价值观在涉老年人权益案件中的导向作用，切实发挥司法裁判规范、评价、教育、引领等功能，实现政治效果、法律效果和社会效果的有机统一。
17. 进一步深化家事审判方式和工作机制改革。树立人性化审判理念，注重将对老年当事人的保护从身份利益、财产利益全面延伸到人格利益、安全利益和情感利益。充分发挥家事审判对婚姻家庭关系的诊断、修复和治疗作用，为老年人安享幸福晚年提供和睦稳定的家庭环境。
18. 加强法律宣传。各级人民法院要通过法律进社区、巡回审判、推广学习典型案例等多种方式，加强老年人权益保障普法宣传。提高老年人运用法律手段保护自身权益的意识，提升老年人识骗防骗能力。推动在全社会树立保障老年人合法权益的法律意识，形成关心关爱老年人的良好氛围。
19. 加大法律援助协作和司法救助力度。加强与法律援助机构的协调配合，依法及时转交老年当事人的法律援助申请。对于符合司法救助条件的老年当事人，人民法院应当依法予以救助。会同相关部门加大对受害老年人临时庇护、法律援助的帮扶力度，加大司法救助力度，推动建立多层次救助体系。
20. 建立适老型诉讼服务机制，为便利老年人参与诉讼活动提供保障。聚焦涉老年人案件类型和特点，探索建立涉老年人民事案件专业化审判机制。依法准许书写起诉状确有困难的老年人口头起诉，有效给予老年人诉讼指导和帮助。为行动不便的老年人开通上门立案、电话立案等绿色通道，实现快速、便捷立案。开展网上立案、电子诉讼的同时，保留老年人易于接受的传统司法服务方式。完善无障碍诉讼设施及服务，方便老年人参加诉讼。根据案件情况，允许相关辅助、陪护人员陪同老年当事人出庭。依法妥善处理老年人涉诉信访案件，对于老年当事人应当予以特别关照。

最高人民法院

2022年3月29日

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=459&aid=104079>

(来源：最高人民法院)

# 最高法发布《最高人民法院关于为实施积极应对人口老龄化国家战略提供司法服务和保障的意见》

“吾老以及人之老”，孝亲敬老是中华民族的传统美德。对老年人的尊重与关爱是社会文明进步的标志。2021年11月18日，中共中央、国务院发布《关于加强新时代老龄工作的意见》（以下简称《意见》），提出实施积极应对人口老龄化国家战略，加强新时代老龄工作，提升广大老年人的获得感、幸福感、安全感。为全面贯彻落实《意见》，最高人民法院在深入调研、广泛征求意见的基础上，制定出台《关于为实施积极应对人口老龄化国家战略提供司法服务和保障的意见》（以下简称《贯彻实施意见》），并配套发布老年人权益保护第二批典型案例。最高人民法院始终坚持司法为民、公正司法，将维护老年人权益作为审判执行工作中的一项重要内容。此次发布《贯彻实施意见》和老年人权益保护第二批典型案例，不仅是深入贯彻党中央决策部署和习近平总书记关于注重家庭家教家风建设重要论述精神的有力举措，也是人民法院贯彻实施民法典、加强老年人权益保障的生动实践。

一是聚焦政策背景，深入贯彻积极应对人口老龄化国家战略。《意见》从全面建设社会主义现代化国家的高度，提出加强党对老龄工作的全面领导，坚持以人民为中心，实施积极应对人口老龄化国家战略。从促进老年人社会参与、着力构建老年友好型社会等8个方面对加强新时代老龄工作提出了具体要求。人口老龄化是我国未来相当长一个时期的基本国情，有效应对我国人口老龄化，事关国家发展全局，事关亿万百姓福祉，事关社会和谐稳定，对于全面建设社会主义现代化国家具有重要意义。因此，必须更加积极应对人口老龄化，推动完善养老、孝老、敬老政策体系，努力满足老年人对美好生活的需要。

二是聚焦顶层设计，完善加强新时代老龄工作配套司法政策。《贯彻实施意见》主要包括三部分内容：第一部分是统一思想认识，准确把握为实施积极应对人口老龄化国家战略提供司法服务和保障的总体要求，推动人民法院服务和保障实施积极应对人口老龄化国家战略的各项政策举措落地、落实、落细。第二部分是充分发挥审判职能作用，加强老年人权益保障。依法加大对侵害老年人人身和财产权益违法犯罪行为的打击力度，依法妥善审理涉老年人婚姻家庭、监护权、合同、侵权纠纷等各类案件，加大涉老年人权益案件执行力度。通过公正高效权威的司法裁判，促进老有所养、老有所医、老有所为、老有所学、老有所乐。第三部分是持续深化改革创新，建立健全便老惠老司法服务机制。深化一站式多元解纷机制建设，推动涉老年人矛盾纠纷源头化解，建立完善涉老年人婚姻家庭、侵权等矛盾纠纷的预警、排查、调解机制，建立适老型诉讼服务机制，为便利老年人参与诉讼活动提供保障。

三是聚焦典型案例，通过裁判指引切实保障老年人合法权益。依法审理涉老年人权益的各类案件，利用司法手段维护老年人合法权益，是人民法院的重要职责使命。为配合《贯彻实施意见》，最高人民法院同步发布

老年人权益保护第二批典型案例，这是人民法院老年人权益保护工作阶段性成果的集中展示，也是不断提高审判质效、加强老年人权益保障的宣言。在去年发布老年人权益保护十大典型案例的基础上，结合司法实践中出现的新情况、新问题，有针对性地选取了五件典型案例，都是老年人比较关心和关注的问题。一方面，保护老年人人身权益。如依法及时为遭受家庭暴力的老年人作出人身安全保护令，预防和遏制家庭暴力；又如依法妥善审理老年人婚姻家庭、监护权、养老服务合同纠纷等案件，保护老年人婚姻自由和人身安全，督促子女自觉履行赡养义务。另一方面，保护老年人财产权益。如妥善审理涉老年人物权保护纠纷案件，保障老年人对个人财产依法享有占有、使用、收益、处分的权利；又如依法支持退休老年人因交通事故导致的误工费赔偿请求，为老年人参与社会发展提供司法保障。希望通过发布典型案例，进一步统一法律适用标准，为老年人权益保障提供更为明确的行为指引和规则参考。

加强新时代老年人权益保障工作任重道远。各级人民法院将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平法治思想，充分发挥审判职能作用，切实提升广大老年人的获得感、幸福感、安全感，为推动构建老年友好型社会、加强老年人权益保障提供有力的司法服务和保障。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=461&aid=104080>

(来源：人民法院新闻传媒总社)

## 最高法民一庭负责人就《关于为实施积极应对人口老龄化国家战略提供司法服务和保障的意见》暨老年人权益保护第二批典型案例答记者问

### 一、最高人民法院此次发布的《关于为实施积极应对人口老龄化国家战略提供司法服务和保障的意见》(以下简称《贯彻实施意见》)有哪些主要亮点？

《中共中央、国务院关于加强新时代老龄工作的意见》(以下简称《意见》)坚持积极应对人口老龄化和促进经济社会发展相结合、将满足老年人需求和解决人口老龄化问题相结合，提出促进老年人社会参与，鼓励老年人继续发挥作用，深入开展“银龄行动”；着力构建老年友好型社会，加强老年人权益保障；打造老年宜居环境，在鼓励推广新技术、新方式的同时，保留老年人熟悉的传统服务方式；积极培育银发经济，发展适老产业，满足老年人提高生活品质的需求。人民法院始终高度重视老年人权益保护工作，此次发布《贯彻实施意见》就是为了全面贯彻落实《意见》的上述新要求，为实施积极应对人口老龄化国家战略提供更加有力的司法服务和保障。主要有以下三个亮点：

一是积极回应加强新时代老龄工作的新要求。《贯彻实施意见》坚持以人民为中心，把积极老龄观、健康老龄化理念融入审判执行工作全过程，大力弘扬中华民族孝亲敬老传统美德，推动构建老年友好型社会、加强老年人权益保障。聚焦加强老年人权益保护，真正解决老年人的“急难愁盼”问题，服务和保障实施积极应对人口老龄化国家战略。

二是全面梳理涉老年人权益案件的类型和特点，加强《贯彻实施意见》的针对性和可操作性。《贯彻实施意见》要求各级人民法院要依法妥善审理与老年人生活密切相关的婚姻家庭、赡养纠纷、劳动争议等案件，加大对老年人权益司法保护力度，保障老年人基本生活需要和精神需求，促进老年人继续发挥作用。贯彻实施反家庭暴力法，保护老年家庭成员人身、财产安全，建立人身安全保护令案件受理“绿色通道”，加大依职权调取证据力度，依法及时作出、送达人身安全保护令。贯彻落实民法典关于居住权的规定，依法审理涉老年人居住权益案件，满足老年人稳定的生活居住需要，为“以房养老”模式提供坚实的法律保障。依法加大对侵害老年人人身和财产权益违法犯罪行为的打击力度，严厉打击针对老年人的电信网络诈骗等违法犯罪活动。让老年人健康幸福地安度晚年，实现老有所养、老有所依、老有所乐、老有所安。

三是针对老年人身心特点，健全便老惠老司法服务机制，让老年人感受到司法的温度。《贯彻实施意见》明确，要深化一站式多元解纷机制建设，推动涉老年人矛盾纠纷源头化解。要加强社会主义核心价值观在涉老年人权益案件中的导向作用，加大法律宣传力度，推动在全社会树立保障老年人合法权益的法律意识，形成关心关爱老年人的良好氛围。要建立适老型诉讼服务机制，为行动不便的老年人开通上门立案、电话立案等绿色通道。开展网上立案、电子诉讼的同时，保留老年人易于接受的传统司法服务方式。完善无障碍诉讼设施及服务，方便老年人参加诉讼。通过公正高效权威的司法裁判，让老年人能够真正“吃不愁、病不忧、孤不独、乐有伴”。

### 二、此次发布的老年人权益保护典型案例中，第一个就是关于遭受家庭暴力的老年人申请人身安全保护令的案件。这背后有什么考虑？

今年3月5日，最高人民法院会同全国妇联、教育部、公安部等七部门联合发布《关于加强人身安全保护令制度贯彻实施的意见》，明确要进一步做好预防和制止家庭暴力工作，依法保护家庭成员特别是妇女、老年人、残疾人等的合法权益。此次选取的五个典型案例中，第一个就是遭受家庭暴力的老年人申请人身安全保护令的案件。这个案例与老年家庭成员的生活关系非常密切，很有代表性。这个案例中，女儿以“保护”母亲财产为由实施家庭暴力，老人被迫搬出自有住房，财产也被抢走，故向法院申请人身安全保护令及物权保护。人民法院依法及时作出人身安全保护令，训诫督促被申请人遵守人身安全保护令，加强与当地派出所、村民委员会、妇女联合会等部门的协作配合，确保人身安全保护令发挥实效；开展定期回访、跟踪记录，持续关注老年人的身心状况和人身安全，加大反家暴延伸服务力度，切实保护老年人人身、财产权益，取得了良好的法律效果与社会效果。这个案例反映出侵犯老年人权益、对老年人实施家庭暴力案件类型呈现多样化特点，明确老年人对自己的财产有独立支配权，子女不得以“为父母好”等任何理由侵犯老年人的财产权益，不得对老年人实施谩骂、威胁、殴打、限制人身自由等家庭暴力行为，传达了坚决向家庭暴力说“不”的鲜明价值导向。

这个案例同时明确，子女作为赡养人，应当妥善安排老年人的住房，不得强迫老年人居住或者迁居条件低劣的房屋，老年人自有的或者承租的住房，子女或者其他亲属不得侵占，不得擅自改变产权关系或者租赁关系。老年人对个人的财产，依法独立享有占有、使用、收益、处分的权利，子女或者其他亲属不得干涉，不得以窃取、骗取、强行索取等方式，或者以“为父母好”等任何理由侵犯老年人的合法财产权益。

### 三、随着我国老龄化程度加深，“失智”老年人增多，相关监护问题引起社会广泛关注。人民法院如何保护被监护老年人的权益？

确如所提问题，随着我国老龄化程度加深，如何充分尊重老年人真实意愿，如何保障“失智”老年人的合法权益，是全社会需要共同面对的问题。针对“失智”老年人的监护问题，我们此次选取了一个申请为老年人变更监护人案。这个案例中，女儿为了取得八旬老父亲孙某某的房屋拆迁安置补偿款，在孙某某不知情的情况下，申请对其进行行为能力鉴定并指定自己为监护人，告知孙某某鉴定过程是在“看毛病”“体检”。此后，孙某某的侄女起诉要求变更其为监护人，并出具公证书，主张孙某某在被宣告为限制民事行为能力人之前就签订《意定监护协议》，委任了监护人和监护监督人。人民法院在审理该案中既考量意定监护协议约定，又考察被监护人的实际生活情况，充分尊重老年人真实意愿，依法判决变更孙某某的监护人。同时，积极引导监护人从维护老年人利益的角度出发，依法行使监护权利，认真履行监护职责，切实保护老年人的人身、财产及其他合法权益。明确若存在侵害被监护人利益的情况，其他愿意担任监护人的个人或组织亦可申请法院变更监护人。

该案中，人民法院坚持最有利于被监护人原则和最大程度尊重被监护人真实意愿原则，贯彻落实民法典和老年人权益保障法中的意定监护制度，妥善处理意定监护与法定监护相冲突的问题。积极引导监护人自觉履行监护职责，切实保障“失智”老年人的合法利益。同时，也为需要通过意定监护协议，妥善安排自身生活事宜、维护自己合法权益的老年人提供了切实有效的规则参考和行为指引。

### 四、近年来，老年人再婚并不鲜见，但由于情感、心理等多种因素，再婚老人的赡养问题也随之变得复杂，相关纠纷增多。请问人民法院怎样妥善解决再婚老人的赡养问题，促进“老有所养”？

近年来，再婚老人的赡养问题引起社会广泛关注。随着经济社会发展和人们生活观念的变化，父母干涉子女婚姻自由现象逐步减少，反而是许多子女在父母希望再婚时横加阻拦，干涉父母的婚姻自由，侵犯父母的婚姻权利。甚至有的子女还以父母再婚、不与父母长期共同生活为由，拒绝履行自身的赡养义务，导致一些老年人无人赡养的问题出现。此次选取的再婚老人的赡养费纠纷案很有参考价值。这个案例中，78岁的庞某某独居生活，先后有两次婚姻，共生育6名子女，但子女因母亲再婚、未长期共同生活、亲情关系淡化，不愿履行赡养义务。庞某某基本生活来源于拾荒及领取低保，现年老多病、无经济来源，请求判令子女每月支付赡养费。人民法院通过裁判明确，成年子女应履行对父母的赡养义务，包括经济上的供养、生活上照料和精神上慰藉。子女应当尊重父母的婚姻权利，不得干涉父母离婚、再婚以及婚后的生活，子女对父母的赡养义务，不因父母的婚姻关系变化而终止。通过该判决促进再婚老年人的赡养问题得到妥善解决，保证老年人生活幸福安康。

### 五、人民法院如何保障退休老年人的劳动权益，促进老年人社会参与？

《意见》提出，要鼓励老年人继续发挥作用，把老有所为同老有所养结合起来，充分发挥低龄老年人作用。探索适合老年人灵活就业的模式。我们这次发布的一个典型案例就是贯彻实施《意见》要求的生动诠释。在侵权纠纷案件中，有观点认为，已逾法定退休年龄的老年受害人不存在误工费问题，因此对该请求不应当予以支持。此次选取的老年人因机动车交通事故致损案中，法院对于超过法定退休年龄但仍具有劳动能力、并通过劳动获得报酬的老年人，结合老年人的医疗情况、劳动能力、收入状态等案件相关事实，依法支持其因交通事故导致的误工费赔偿请求。这个案件对于维护老年人就业权益，充分发挥低龄老年人作用，推动实现老有所为、老有所养，具有一定的指导意义。有助于促进老年人社会参与，鼓励老年人继续发挥作用。在统一类案裁判标准的同时，也为老年人依法保护自身权益提供有益的参考。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=461&aid=104080>

(来源：人民法院新闻传媒总社)

## 海南省市场监督管理局、海南省民政厅关于印发《海南省养老服务标准体系》的通知

琼市监[2022]42号

各市、县、自治县市场监管局、民政局：

为贯彻落实《国家标准化发展纲要》，加快推进全省养老服务标准化工作，建立健全养老服务标准体系，规范养老服务产业有序发展，省市场监管局、省民政厅共同研究构建了《海南省养老服务标准体系》，现印发给你们，请结合本地实施，并按照海南省地方标准《产业标准体系实施工作指南》(DB46/T566-2022)抓好贯彻落实。

附件：海南省养老服务标准体系

海南省市场监督管理局

海南省民政厅

2022年3月28日

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=462&aid=104080>

(来源：海南省市场监督管理局)



# 养老研究

## 养老护工家中的老人谁来照顾？专家：农村养老服务发展需多方合力

提供老年人照料的养老护工是3000万家政从业者的主力军，且大部分来自农村。当养老护工从农村流向城市，他们家里的留守老人安置也成了难以兼顾的问题。记者采访了解到，外出务工人员对农村养老服务的覆盖充满期望，专家认为农村养老服务体系完善也有助于吸引护工回流，助推乡村振兴。

日前，国务院印发“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划，明确加快推进养老服务高质量发展，扩大养老服务供给，补齐农村养老短板，实现“老有所养”。

商务部数据显示，我国家政服务业从业人员已达3000万人，约有90%的人员来自农村地区。作为家政从业者的主力军，为城市里的老人提供照料服务的护工，又如何安置家里的留守老人？他们的老人由谁来照顾？《工人日报》记者对此进行采访调查。

### 工作与家庭难以兼顾

早晨起床后，52岁的住家家政工毛桂霞就开始了一天的照料工作。帮老人洗漱穿衣、喂药，陪老人散步、聊天、做康复……直到晚上8点多，她才终于有了自己的时间。

3年前，由于在山东德州老家种菜收入有限，毛桂霞来到北京应聘成为家政工，目前住在雇主家，负责照顾一位70多岁的半失能老人。她告诉记者，住家家政工基本是24小时待命，只有春节、五一等长假期间才有机会回家。

外出打工，家中的父母一直是毛桂霞的牵挂。她说：“我的父母是老家的妹妹在照顾，丈夫前两年也从北京的工厂辞职回到老家上班，方便照顾公婆。”

据北京师范大学社会学系课题组2019年对北京、济南两地1591名家政工的调查，住家家政护理员日均工作时长达13~14个小时，约有两成家政工家中有需要照顾的老人，72.9%的北京家政工过去一年因为工作忙而没时间照顾家人。

记者采访了解到，失能、半失能老人的照料工作难度大、强度高，住家家政工常常身兼多职，既要完成基础看护工作，还要留意老人的心理和精神状况，这也导致了他们往往难有时间和精力顾及自家的养老需求。

为此，在安徽省淮北市一家养老服务中心工作的周萍选择做上门护工，每天早上8点上门护理，晚上6点下班，工作节奏相对稳定。更重要的是，一旦有需要，她也来得及赶回淮北濉溪县五沟镇大陈村的老家照顾父母。

然而，选择做上门护工也意味着周萍的收入要比在医院或住家护理时低2000元左右，同时她还要预留出房租的成本。“兄弟姐妹也都在外面打工，家里只有老两口相互照顾，做儿女的只能尽可能多地为父母尽孝。”周萍说。

### 留守老人养老仍靠家庭满足

与周萍同乡兼同事的周灵变把母亲接到了淮北市和自己一起生活。“我和姐姐都在淮北工作，老家只有母亲一人，实在是不放心。”周灵变告诉记者，老家的养老院只在镇上或县城才有，想请到一位合格的住家家政护理员更难。

“大家都到城市里做家政工了。”在周灵变的从业经历中，家政工要经过岗前培训和考试，掌握一定的护理技能，具备足够的耐心和责任心才能被准予上岗，而在村里很少有能提供合格培训的家政平台。

周萍也提到，镇里之前也有一家养老院，后来因经营不善倒闭，只有隔壁镇的一家可供入住。然而，这家养老院不仅路途遥远，对外镇老人的收费也更高。

除了农村养老配套服务机构建设覆盖不够广以外，多数留守老人没有经济来源，也没有能力支付养老费用。毛桂霞告诉记者，父母没有退休金，生活来源基本靠土地流转和新型农村社会养老保险补助，养老负担都落在了子女身上。北师大课题组调查则显示，家政工群体中，养老护理员工资最低，北京、济南受访的养老护理员平均小时工资分别为14.8元和14.2元/小时，仅为当地最低小时工资标准的61.7%和74.3%。

中国老龄科研中心研究员王莉莉认为，农村的养老服务产业面临缺口，购买养老服务的观念意识较弱，其收入也不足以支撑他们选择更好的养老服务机构，因此农村老年群体的照料，仍然需要靠家庭来满足。

中国劳动关系学院公共管理学院副院长李杏果指出，随着农村劳动力向城市转移，乡村留守老人不仅面临着经济供养不足、生活照料缺失、精神慰藉匮乏等困境，许多原本应由壮年子女承担的农业生产责任、抚养留守儿童等生活责任也转移到留守老人身上，使其处境更加堪忧。

### 逐步补足农村养老短板

据第七次全国人口普查数据显示，全国乡村60岁以上老人的比重为23.81%，比城镇高出7.77个百分点。那么，应该如何保障好庞大的农村老年群体的基本生活，实现老有所养，让在外务工的子女安心？

记者注意到，今年两会期间，多位全国人大代表和政协委员就如何健全农村基本养老服务体系、关爱留守老人生活健康建言献策，其中包括加大养老服务政策支持力度、探索农村医养结合一体化试点、建立全国统一的农村留守老人数据信息平台等。

李杏果认为，农村养老服务的发展重心在于社区居家养老服务，这需要充分发挥各级政府、村委会、企业、社会组织、家庭等多元主体的作用，形成合力。同时，培育并发挥老年协会等老年社会组织的组织动员和服务提供作用，开展邻里互助，发展志愿服务，使留守妇女、低龄老年人参与到针对高龄、失能半失能等刚需留守老人的关爱行动中。

今年的政府工作报告中也提到，要“适当提高退休人员基本养老金和城乡居民基础养老金标准”“鼓励发展农村互助式养老服务”。全国各地也纷纷探索农村互助养老，力求打通农村养老的“最后一公里”。河北省邯郸市肥乡区建成200余家农村互助幸福院，其“肥乡模式”得到推广；吉林省松原市杨家村有一支22人的志愿者服务队，为老年人提供日常生活照料。

周萍所在的养老服务中心也与淮北市相山区合作搭建智慧养老服务平台，通过政府购买服务，组建了一支居家养老服务队伍，为80岁以上低保老人提供免费的居家养老服务。周萍希望这样的服务能覆盖到农村，更希望农村也能建立专业的养老服务机构，让自己可以回到村里从事养老护理工作。

李杏果说，“农村养老服务体系完善，既有助于缓解外出护工们照顾父母的养老压力，也有助于吸引这些护工回流本地工作，减轻农村的空心化，助推乡村振兴战略的实现。”王莉莉则提醒，农村精神文化生活相对贫乏，还应重视农村老年人的精神文化需求，以及健康方面的服务需求。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=469&aid=104083>

(来源：工人日报)

# 养老产业

## 养老社区带动60亿保费

3月30日，新华保险管理层在2021年度业绩发布会上透露，新华保险将采取一系列举措推动康养业务发展。

据新华保险党委副书记、副总裁张弘介绍举措包括：一是从顶层成立领导协调小组，推动寿险主业产品创新，特别是加大与康养之间的融合性产品创新力度；二是筹划组建康养产业投资运营管理平台，将目前已有的康养资源和未来希望建设的康养项目，进行统筹管理、专业化运营；三是在推动过程中，聚焦高端客户全生命周期服务，特别是养老社区与寿险主业的高效协同；四是坚持“轻、重资产相结合”的康养产业布局；五是完善医疗健康布局，加强医疗资源的整合。

张弘透露，截至2021年底，新华保险养老社区入住资格函签署量达到4000份，对应累计应收保费近60亿元。新华保险融合型产品（健康管理公司与寿险主业合作的将健康管理服务融入保险）2021年已上市，并取得了收益；新华康复医院在今年初已获卫生部门批准，获取了医疗保险的资质；北京莲花池尊享公寓、海南博鳌乐享社区已投入运营，延庆颐享社区一期工程已经落地，今年有望开始营业，康养产业大有可为，前景可期。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=104084>

(来源：贵州都市报)

## 阳光保险积极布局养老领域，满足老年人多层次需求

在刚刚结束的两会中，保险再次成为热门关键词。今年政府工作报告7次提到“保险”，行业内外人士也通过提案、议案等提出多项关于保险的建议。其中，“推进养老保险全国统筹，规范发展第三支柱养老保险”是今年两会上提出的重点工作之一。

据第七次全国人口普查数据显示，我国60岁及以上人口已超2.6亿，占总人口的18.7%，专家预测到2050年，我国老年人占比将达到30%。随着社会老龄化程度的逐步加深，能否有效应对人口老龄化、做好“适老”服务，成为各行各业全新的“必答题”。

近年来，发展多层次、多支柱的养老保险体系频频收到政策“大礼包”。今年2月份，国务院印发《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》，围绕推动老龄事业和产业协同发展、推动养老服务体系高质量发展，明确提出促进和规范发展第三支柱养老保险；2月21日，银保监会办公厅发布《关于扩大专属商业养老保险试点范围的通知》。两份重磅文件的发布，无疑将进一步提升第三支柱养老保险的重要性，推动完善老龄事业发展机制。

在此背景下，阳光保险立足保险主业、多元发力布局，用专业产品与服务为客户提供全面的养老解决方案，更好地满足人民群众多层次养老保障需求，让老年客户“老有所依”“老有所养”。

### 解决客户“痛点”推出多元化、适老化产品

随着医疗技术的持续进步和各种特效药的不断研发，人均寿命不断延长。根据国家卫健委公布数据，2020年，我国居民平均预期寿命为77.9岁。伴随长寿而来的，是退休生活周期的延长以及相应消费和健康支出的增长。

面对巨大的“银发”保险需求，目前市场上的养老金融产品相对较少、选择单一，未能很好地满足老年人多样化需求。如何让产品“适老化”、为客户提供更多投资选项，开发针对长寿风险更多元化的保险产品，成了保险企业的“必争之地”。

事实上，阳光保险集团旗下阳光人寿一直致力于以其专业的产品开发能力为客户提供全面、多元的养老解决方案，先后推出“阳光人寿阳光孝重度恶性肿瘤疾病保险”“阳光人寿阳光孝养老金保险”等产品，为近6000位客户的老年生活提供保障。

家住浙江省湖州市的周女士就是“阳光孝”的受益者。近日，周女士因发现腹部右侧疼痛并伴有肿块月余，去医院检查治疗，不幸被诊断为腹部恶性肿瘤。好在周女士的女儿曾为其购买了一份“阳光人寿阳光孝重度恶性肿瘤疾病保险”，保额10万元。保单服务人员知晓周女士的情况后，立即帮助客户报案，并且协助其准备理赔所需资料。资料齐全后，周女士于2月11日下午正式申请理赔，次日上午就收到了10万元重疾保险金，快速专业的理赔让周女士倍感安慰，为她的后续治疗吃下一颗“定心丸”。

### 深耕居家养老助力老人乐享品质晚年

国家卫健委曾指出，我国老年人大多数都在居家养老或社区养老，形成了“9073”的格局，即90%左右的老年人偏好居家养老，7%左右的老年人依托社区支持养老，3%的老年人入住机构养老。结合“9073”养老格局，对标行业布局，阳光人寿推出“阳光孝无忧”居家养老服务体系，找到了基于“居家养老”的差异化发力点。

依托强大的资源优势，“阳光孝无忧”聚焦居家安全、居家医疗、居家陪伴三方面，整合多项适老化服务，为居家父母提供涵盖全年家庭医生视频问诊、在线购药、摔倒一键呼救、生病房门诊、住院绿色通道、全年定期护士上门基础体检、居家运动健康等多个项目的服务。此外，“阳光孝无忧”还提供免费送餐、暖心适老化改造评估安排、康养旅游等多项附加服务，深度解决居家养老客户的医、健、护、康、养、住、游等多方面需求，真正让老年客户在晚年生活里过得有品质、有尊严。

### 多项暖心举措让数字鸿沟不再成为难题

随着科技水平的飞速发展，保险服务已跨入高效便捷的数字时代。智能科技在为年轻客户提供便利的同时，却也让不少老年人望而却步。为了让老年人更好地融入智能社会，阳光人寿开展了关爱老年客户系列服务，通过一系列专属举措，为老年客户群体提供更便利、更贴心的服务。

全面升级柜面服务体系，为老年客户的临柜业务办理开通绿色通道，全程指引，优先办理，减少老年客户等待时间，提供高效、无障碍的保险服务。

在全国各网点设置“敬老区”，配备爱心座椅、老花镜、轮椅和急救药品等服务设施，并配备了业务流程指引操作手册，让老年客户对业务办理流程一目了然，更安心、更放心。

在全国统一客户服务和维权电话95510，设置老年人一键直通人工客服绿色通道，为遇到困难的老用户提供帮助。

将每月19日定为“阳光暖阳日”，在这一天有针对地开展助老敬老活动，为老年客户一对一服务，将关爱落到实处。

未来，阳光保险将持续发挥保障功能，坚持以保险为核心，加快生态布局和资源整，实现从产品供应商到医疗、健康、养老、教育方案提供商的跨越，让人们拥有更多的阳光。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=104086>

(来源：咸宁新闻网)

## 智慧养老

### 智慧养老里面的“美团”服务模式

随着社会的发展和进步，线上生活已经能满足人们所有的吃、穿、住、行、游、购、娱。美团就是其中的一家，发展至今已经拥有了大批忠实的依赖性粉丝。而外卖平台对餐饮企业的抽成也逐年增高，目前美团的百分比抽点是在20%~23%之间，续约的商家还得再增长2%或者3%个抽点，商家的收益要上缴四分之一给平台，这让许多商家叫苦连天，自己辛辛苦苦经营的店，都为美团打工了。

智慧养老服务群体是老年人，老人不方便经常出门，对线上生活的需求更加强烈，但是目前的社区居家养老是微利行业，有些养老机构的利润都不足20%。所以对线上生活平台有需求但又不得不望而却步。

健康e族商户系统是专为养老服务机构打造的一套“美团”系统。在美团现有订餐送餐的结构上再加上养老的元素，就打造成如下系统：

#### 市场化商户：

商户端通过商户管理平台与养老机构合作，共同完成对养老服务的每一个服务需求。商户管理平台可进行护工创建、服务项目创建，并对其进行状态查看及管理；平台可对所有工单进行统计，方便商户快捷的查看及跟进管理。

根据老人所需要的服务不同，可分为几个大类数十个小项。例如：可分为生活照料、医疗保健、家庭维修、法律维权、文教体育、精神慰藉等类型。老人采用养老智能终端，一键呼叫器（红键）接通或者拨打平台服务热线，均可得到坐席人员的服务响应，坐席人员即根据老人档案和具体服务需求，分派服务机构或义工上门服务。子女通过手机APP，选择老人需要的服务项目，通过APP下单指定服务人员、地址与服务项目，服务机构收到服务工单后分派护工上门服务，服务记录实时上传。

#### 政府工单：

政府民政系统主导的居家养老服务项目，针对居家中的孤寡、空巢、低保、五保和卧床等类型老人，政府通过向第三方养老服务机构购买上门服务的方式实现特殊老人的日常生活照料。可以批量导入政府指定服务人员名单，并通过政府积分的方式将政府购买服务的金额转化为积分，该积分只能用于购买政府指定的服务订单；系统可以通过批量派单的方式减轻服务机构的工作量，提高工作效率；在时间和空间上避免零散化，提高整体效率，降低用工成本。

#### 收益结算：

设置商户提成比例、结算周期（日结或者周结），系统根据设置数据，自动出对账单，商户可在我的收益中查看剩余可提现金额、收入总额、利润总额及向总部机构发起提现请求，发送请求后由超级管理员进行审核，我的收入下方为本机构收益趋势图，可根据收益趋势图了解收益趋势。

下单时间	工单编号	市场价	结算价	结算状态	工单详情
2019-03-04 15:16:20	FF5A8B4C4E	¥2.00	¥0.50	已结算	查看详情
2019-03-04 15:16:03	00C3A43692	¥0.02	¥0.01	已结算	查看详情
2019-03-04 15:15:43	E0F8024A4E	¥1.00	¥0.50	已结算	查看详情
2019-03-04 15:15:22	998140819E	¥99.00	¥66.00	已结算	查看详情
2019-03-04 15:15:10	7EC1D63954	¥2.00	¥0.50	已结算	查看详情
2019-03-04 15:12:27	7FD5342A2F	¥5.00	¥3.00	已结算	查看详情
2019-03-02 15:04:15	4E3F201C83	¥4.00	¥1.00	已结算	查看详情
2019-03-02 15:03:42	2518A75648	¥2.00	¥0.50	已结算	查看详情
2019-03-02 15:02:59	DA09CECC73	¥15.00	¥8.00	已结算	查看详情
2019-03-02 15:02:42	1824A10C36	¥10.00	¥5.00	已结算	查看详情

另外通过工单管理、服务管理、护工管理、统计报表、我的收益、收入账单、支出账单、付款记录等多功能进行统计管理。

如此的智慧养老服务系统平台，于养老服务机构，拓展了养老服务宽度，增加运营收入；于老人而言，有更便捷更专业的线上的服务还能享受政府兜底服务；于商户而言，只需要给合理的平台提成。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=528&aid=104086>

(来源：快资讯)

## 养老培训

### 专家谈养老护理“用人荒”：要逐步改变从事养老服务是“伺候人”的印象

提升居家社区医养结合服务能力、高龄失能老年人纳入医养重点保障人群……近日，国家卫生健康委会同国家发展改革委、民政部、中国残联等部门印发《关于开展社区医养结合能力提升行动的通知》（以下简称《通知》）。

记者关注到，上述《通知》指出，重点为失能、慢性病、高龄、残疾等老年人提供健康教育、预防保健、疾病诊治、康复护理、安宁疗护为主，兼顾日常生活照料的医养结合服务。就此，对于未来的社区养老，专家表示，其将会是居家养老模式的重要依托和有效补充，二者相辅相成。



**“社区提供送餐等养老服务只能解决基本生活需要”**

根据2020年第七次人口普查数据，我国老年人口已经达到2.64亿人，到“十四五”末期，将突破3亿人。因此，“十四五”是社会主义现代化征程中的关键五年，同时也是人口老龄化进程的加速期。而医养结合是实现健康老龄化、满足老年人健康养老服务需求的重要举措。“社区养老服务要不仅仅局限于日常生活照料，老年生活的质量很大程度上取决于健康相关的需要是否得到满足，因此医养结合的提出很有必要。”华中科技大学社会学院社会工作系主任高翔接受央广网记者专访时强调，特别是对失能、慢性病、高龄、残疾等老年人而言，社区提供的送餐、洗浴等养老服务只能解决他们的基本生活需要。

就此，上述《通知》为这一需求提供了切实可行的发展计划和行动方案。其中明确，重点为失能、慢性病、高龄、残疾等老年人提供健康教育、预防保健、疾病诊治、康复护理、安宁疗护为主，兼顾日常生活照料的医养结合服务。

高翔表示，考虑到一些特殊老年人出行难、看病贵、缺乏就医陪护等现实情况，社区亟待提供基础的疾病防治与康复服务，特别是心血管疾病、阿尔茨海默症等老年常见病的预防与治疗服务，以及疼痛管理、康复护理、安宁疗护等支持性服务。同时他解释道，在社区提供从疾病预防到临终关怀这一全链条健康服务，能够极大降低医疗服务成本，大力增加服务的可及性，从而提升社区老年人的身心健康水平，缓解家庭照顾者的照顾压力。

**目前社区养老服务主要集中在城市乡村发展较滞后**

北京大学社会学系教授陆杰华觉得，现在传统的“养儿防老”模式逐渐在弱化，父辈观念也相应改变，都进一步影响了年轻人的生育观。“年轻人有养老焦虑正常，现在一些‘70后’父母，也就是独生子女的父母，已经认识到‘养儿未必防老’。”陆杰华强调，未来养老模式是多元化的。

因此，未来社区养老的供应需提速。记者注意到，此前《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》提出，要强化居家社区养老服务的能力，让老年人在家幸福安度晚年。从这次《通知》也同样可以看出未来社区养老的趋势，例如，健康教育、预防保健等被纳入医养结合服务中。

不过，华中科技大学社会学院副教授谢勇才告诉央广网记者，当前我国社区养老仍处于初步发展阶段。从宏观层面来看，有地区差异较大和城乡差距明显等问题，他称，有些地区（如重庆）的城市社区养老服务已基本实现全覆盖，而更多地区的社区养老服务则处于起步阶段。同时，目前社区养老服务的发展主要集中在城市，乡村发展比较滞后。

而从微观层面来看，主要存在社区养老服务供需不匹配、医养资源结合度不高以及社会力量参与不足等问题。

据记者了解，“十三五”期间民政部和财政部先后在全国203个地区开展了社区养老服务改革试点，并取得了明显成效。“十四五”期间，国家将以“一老一小”为重点，优先发展社区养老服务。目前，各地也正在积极探索社区养老模式。例如，为破解大城市养老难，瞄准失能失智家庭照护难题，北京市丰台区开展为失能、失智老年人看护者“放个假”的“喘息服务”。而在农村，如上海市奉贤区，充分利用农村地区闲置宅基地房屋，进行基础设施“再改造”，形成颇具特色的宅基睦邻“四壁间”，探索农村互助式养老模式。

**建议：逐步改变从事养老服务是“伺候人”的印象**

作为支撑老年人幸福晚年的重要力量，养老护理人员至关重要。

然而，与老年人日益增长的多元化、专业化养老需求相比，我国养老服务人才队伍，尤其是高素质专业人才队伍仍存在数量短缺、专业能力不强、社会地位偏低、流失率较高等问题。“这成为制约养老服务高质量发展的关键因素，亟待‘十四五’期间破题”，谢勇才称，当前国内养老服务行业人才存在巨大缺口，供需矛盾极其突出，用“用人荒”来形容并不过分，而随着我国快速进入深度老龄化社会，这一缺口将不断扩大。

国家统计局最新数据显示，我国目前共有养老服务机构和设施35.7万个，养老服务床位813.5万张，仅按照国家标准养老护理员与老人的比例1.4计算，至少需要养老护理员200余万名。然而，我国目前养老护理员仅有32.2万名，缺口达到近170万。

要补齐缺口，谢勇才认为，关键在于增强养老服务人员的职业吸引力。同时上述《通知》也提及，加强队伍建设，支持医务人员参与居家社区医养结合服务，扩大服务队伍，加强医务人员继续医学教育。

具体而言，谢勇才建议，一是提高养老服务人员的职业声望和社会地位，逐步改变社会公众对于从事养老服务是“伺候人”工作的负面印象；二是建立具有竞争力的薪酬待遇体系，不仅要向养老服务人员支付与工作强度和职业技能等级相符的薪酬，而且要为其提供合理的社会保障待遇；三是构建畅通的职业上升通道，提升养老服务人员的职业归属感和认同感；四是保障养老服务人员的用工安全，使其可以安心从事养老服务工作。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=533&aid=104087>

（来源：健康养老产业联盟）

## 为老年人提供定制化服务“养老顾问”你了解吗？

今年年初，莲湖区一家社会组织打造的“养老顾问”正式亮相，首批32名“养老顾问”为老人提供定制化养老服务，这样的“养老顾问”你了解吗？

**答疑解惑****老人走出孤独找到生活方向**

“退休后我感觉日子好像被拉长了，突然觉得无比孤单……”近日，家住莲湖区土门街道庆安社区的杨广社老人情绪日渐消沉，直到拨通了965132莲湖区民政局呼叫中心“养老顾问”热线，心情才豁然开朗。

“生活一下好像大变样了，孩子们早已有自己的生活，而我每天待在家除了看电视不知道做什么，生活越来越无聊。”杨广社老人说，“养老顾问”考虑到他身体尚好，兴趣爱好广泛，只是缺乏志同道合的朋友，为他量身设计了一套养老组合方案——将老年旅游、线下艺术团、老年大学培训班、老年合唱团等活动制定成日程表，他可根据需求和时间参与活动，丰富晚年生活。“我现在的还可精彩了，前段时间我还参加了一场葫芦丝演奏会呢！”杨广社老人喜不自胜道。

马春艳是西安市恒心社会工作服务中心“养老顾问”线上的一员，周一到周六，她和3名同事轮流守在工作桌旁，等着老人及家属电话咨询各类养老服务问题，为老年人及其家庭获取养老服务资源提供帮助。与此同时，分布在莲湖区各社区服务中心、日间照料中心的28位“养老顾问”，也实时“搜集”着老人的需求，负责辖区内一切与老年人相关的养老咨询工作。

咨询并非简单的事就论事，要在掌握老人身体情况、经济条件、个人喜好等各方面基础上整体规划，推荐一个较为完备的个性化定制方案。“同样是养老，但不同区域、不同年龄段的老人会有不同的养老服务需求。”马春艳告诉记者，事实上，不少老人还没到那样的年龄或身体状况，完全可以接受其他方式的养老服务，这时候，“我们就要根据他们的实际情况来进行推荐。老人们咨询最多的就是住养老院，但实际上，他们对于养老的概念很模糊，很多相对健康、能够自理的老人，我们会推荐居家养老（家政保洁、助洁助浴、修脚理发等各类服务电话预约上门）、社区日间照料中心日托养老，老人普遍接受度高。”

**“养老顾问”****为老年人提供定制化服务**

由于信息不对称，加上老年群体的特殊性，不少老年人在急需养老服务时，常常不了解相关政策，一头雾水，这就对“养老顾问”提出了新要求，他们必须对各种养老政策和资源了然于胸，才能让养老服务真正落到实处。

马云是大土门开远社区日间照料中心的工作人员，同时也是一名“养老顾问”。通过一年时间的学习储备，她终于对高龄补贴政策、居家养老等各种政策了解透彻。“随着社会的不断进步，养老政策也不断新增、变化，我们要经常参加培训，把相关政策和制度都吃透，这样在为老年人制定养老服务方案时，才能有放，不会出现纰漏。”马云经常会随身携带一份笔记，上面是她和其他养老顾问考察过的辖区内的养老院清单。除此之外，她也时常关注着西安周边养老机构动态，有需要的老人，他们就联系带老人参观，帮老人找到自己喜欢的养老机构。

除了掌握现有资源，“养老顾问”还不断挖掘资源，为老年人提供定制化的服务。春暖花开，天气晴好，正是户外踏青好时节，应老人们的强烈需求，在不影响疫情防控的情况下，4月1日，他们组织50名老人来到长安公园一日游，美景让老人们心旷神怡、流连忘返。“因为主要是以服务为主，我们只收取车费20元/人，全程还有一名医护人员、两名养老顾问为老人保驾护航。”组织者郝琴告诉记者，老人不舍得花钱去外面的旅游团，他们就开设这样的服务项目，不仅可以增进老人之间的相互沟通与了解，还可以让他们更好地接触大自然，既锻炼了身体，也陶冶了心情。

记者了解到，“养老顾问”项目是莲湖区民政局签约的公益创投项目之一，由西安市恒心社会工作服务中心挑选一批专业人员，组成社区养老顾问团队。截至目前，“养老顾问”个案规划服务已完成202份。其中政策解读83人次，养老院咨询对接27人次，需求服务对接60人次，多样化养老服务规划32人次。

**专家****还需大力推进专业化服务**

“我们实际调研发现，很多养老政策，不少老人没有享受到，甚至都不知道，知道也是一知半解，提出‘养老顾问’的概念，就是希望整合养老资源，让老人能够触手可及这些资源，不断满足老年人日益增长的美好生活需要。”该项目负责人贾喜露介绍，有些失能老人的家人不太会护理，想住养老院不知道去哪儿，想找靠谱的家政不知道怎么办……这些问题散落在各个社区，和社区工作人员聊天中他们都有反映。目前，32位“养老顾问”中大部分为专业社工，还有几位志愿者和退休老党员主动加入。今后，将持续加强“养老顾问”的招募力度，培育一支高效、专业的队伍，莲湖全区一共有131个社区，争取让每个社区都有一名“养老顾问”。

“养老资源不断丰富，资源的丰富伴随着碎片化，这些都制约了养老服务的可及性，这也正是‘养老顾问’的重要性和关键性所在，这种探索非常值得肯定。”西安社科院社会学研究所研究员杨晖指出，“养老顾问”了解养老资源分布情况，为有需求的老年人提供了了解养老政策与资源的渠道，可以向老人推荐适合其需求的服务机构，但这一切都需要建立在专业的基础之上，加强养老顾问团队的日常管理，大力推进专业化服务。

除此之外，“养老顾问”还具有保护老年人权益的功能。在养老机构繁多、服务质量参差不齐的养老服务市场中，养老顾问可以推荐优质养老机构，避免老年人的权益受到损害；在电话诈骗、网络诈骗手段越来越高科技化的时代，独居老人等常常成为主要的诈骗对象，辖区内的养老顾问可以成为独居老人的咨询、谈心对象，避免老年人的权益受到侵害。

杨晖认为，目前“养老顾问”初期发展停留在养老服务方面，但是老年人的需求是连续的，后期可以增加综合服务。在“大健康”的理念下，综合多部门资源，结合医疗、照护、康复等“医养结合”的服务计划，以更好地满足老年人的需求。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=533&aid=104088>

（来源：西安日报）

# 老年大学

## 入了学还不想毕业，老年大学快被挤爆了！

以往补习班最火爆的时候，相信大家都见识过，家长为了送孩子进补习班几乎是挤破了头。但是你能想想，老年大学如今也一课难求吗？可以说除了高端养老院，老年大学是如今老年人最难进的养老服务机构之一！线下排队长队报名，线上请孩子“秒杀”学位；入了学就不想毕业，学龄跟校史一样长；男女比例失衡，“夕阳红”班里很多是清一色的“半边天”……随着人口老龄化程度加深，我国老年教育需求迅猛增长，但老年大学、开放大学等各类涉老教育机构常常一位难求，凸显了在资源供给、渠道下沉、部门协同等方面不少深层次问题。

### 老年大学，一位难求

最近，把父母从山东老家接到广州和自己同住的王先生，遇到了当初给孩子抢学位时一样的烦恼。

两位老人在广州没有朋友圈，母亲又喜欢拉二胡，很想有几个伴一起玩。怎么让老人在大城市建立自己的社交圈？王先生在朋友的建议下，想到了给二老报名老年大学。

王先生上网一查，广州老年大学2022年春季班正在招生，然而他“高兴不过三秒”就无奈了。原来，打开微信报名通道，93个新开班几乎全满，老人想报名的二胡、太极和中医养生等“热门专业”早已爆满。他致电广州开放大学，工作人员说学位早被人现场排队抢光了，只能等3月份开学时看是否有已报名的老年人退出，“运气好的话能捡个漏”。

硬件条件好的省、市一级老年大学一位难求，镇街和社区的老年大学教学点同样“僧多粥少”。广东省江门市蓬江区天福社区的长者学苑，开设了电钢琴、声乐和舞蹈共3个班，学位有50多个。

“这个长者学苑辐射5个社区，老年人口近万，50个学位真的是杯水车薪。”天福社区居委会主任林晓红说，每次有学位放出来都是“秒光”，有的老人在网上抢不到，就到现场询问是否还有机会，最终也只能落寞离开。

根据第七次全国人口普查结果，我国60岁及以上人口约2.6亿人，占总人口的18.7%。新近发布的由中国老年大学协会牵头编制的《中国老年教育发展报告（2019-2020）》显示，截至2019年末，我国老年大学在校学员总数约为1088万人。

“近年来国家持续推动老年教育发展，但随着人口老龄化程度不断加深，老年人的精神文化需求快速增长，老年教育资源供给不足、城乡和区域发展不平衡、保障机制不健全等矛盾突出。”广州开放大学校长熊军说。

### 入学13年，还不想毕业

“2008年学校成立至今，有五六十个学员一直学习不想毕业，学龄跟校史一样长。”广东一地市级老干部大学副校长说。

半月谈记者采访发现，不求毕业的“上大学”背后，折射的是老年人对充实精神生活的强烈需求。其一，出生于上世纪五六十年代的这代人，成长过程中缺乏接受良好教育的机会，“回炉再造”也是在弥补缺憾。其二，随着经济社会的快速发展，数字化无处不在，很多老人不会手机支付，不会扫二维码，看不懂导航，生活面临诸多不便，他们希望通过学习追赶社会步伐，不要被甩得太远。

此外，许多空巢老人、独居老人缺少家人陪伴，情感空虚，而大量从外地随迁入城的老人在陌生环境下，没有朋友圈，老年大学成为他们摆脱“孤独感”的重要场所。

采访中有一个有意思的现象是，“夕阳红”班里很多是清一色的“半边天”。而根据《中国老年教育发展报告（2019-2020）》，老年大学在校学员男女比例约为3:7。

“我们操劳了一辈子，为了家庭和儿女付出了很多，如今岁数大了希望能做点自己感兴趣的事。”61岁的张阿姨说，中国社会传统是“男主外女主内”，如今退休了，老伴喜欢宅家带娃，她却更喜欢上老年大学，到各地旅游，和新认识的姐妹们一起“放飞自我”。

面对线下老年大学的残酷竞争，一些前卫老人选择转战线上。北京市民黄女士今年65岁，年轻时就热爱音乐的她如今退休在家，选择在一家中老年声乐网校线上学习唱歌。

“我上的课一年299块钱，老师都是音乐学院的专业教授，甚至经常有明星做客教室，每天按时上课、交作业，万一哪天没空，还可以回看。如果觉得贵，也有许多免费课程。”黄女士说，线上教育可以接触到更优秀的师资，相对也更加灵活，“岁数大了，难免哪天不舒服，旷课后看看回放，什么都不耽误，疫情期间上网课也更安全”。

《中国老年教育发展报告（2019-2020）》显示，截至2019年末，我国约有7.6万所老年大学（学校），网络数字化教育也逐渐成为老年教育的重要形式，远程老年教育学校有6000多所，约为2017年的6倍。

### 多龙治水，供给不足

2021年11月发布的《中共中央国务院关于加强新时代老龄工作的意见》提出，将老年教育纳入终身教育体系。推动部门、行业企业、高校举办的老年大学面向社会开放办学。

专家表示，当前我国老年教育在办学及管理上，党委和政府占绝对主导地位，但涉及部门较多，存在多龙治水的问题。

半月谈记者了解到，各地举办的老年大学主管部门包括组织部、老干部局、老龄委、教育、文化、民政、妇联等。各部门权力、职责不同，根据各自的办学理念和人财物配置情况“八仙过海”，由此导致没有统一的管理和考核标准。各地区、各部门、上下级之间协同性不足，存在不少掣肘问题。

依托开放大学即原广播电视大学发展老年教育不是不少地方的重要措施之一。不少地方的开放大学负责人介绍，学校是公益二类事业单位，前些年学历教育需求火热，报名人数多，学校的日子还好过，可以为发展非学历教育的老年教育“输血”，近几年学历教育的报名人数明显下降，如果财政支持没有增加，用于老年教育的费用就捉襟见肘。

“老年大学具有很强的公益性，不能靠收学费赚钱，实际上每学期每人也就一两百块钱。那场地、办公、硬件、师资的费用从哪里来？”广东一地市级开放大学负责人说，师资直接影响教学水平高低，现在一节课能开出的课酬仅100多元。由于课酬低，授课教师很难请，水平高的更不愿意来。

目前，部分“好单位”、大企业或高校自己举办了老年大学，但仅招收本单位的退休职工。一些地方的老干部大学，对报名者的级别、职称、学历都有要求，这让多数老年人望而却步。

### 多方合力，缓解老年人“求学难”

受访人士建议，应加大投入，扩大老年教育资源供给，完善和健全管理机制。同时，推动跨地区跨部门跨行业的资源共享，引导社会力量积极参与，多方合力保障老年人受教育权利。

当前，各级党政领导的重视程度，直接影响着老年教育的发展水平。专家认为，我国老年教育工作亟需从上至下的改革，中央抓好顶层设计，制定出台老年教育发展的中长期规划和相应的评估考核方案。让规划有实施细则，有可操作性，明确主体，分清权责。同时，统筹加快推进老年教育和终身教育的立法进程，让老年教育工作有标准、有考核、有监督。

熊军认为，推进老年教育工作必须有一个健全的领导机构，可成立由当地市委副书记牵头，组织、教育、民政、文化等部门负责同志任成员的领导小组，打破多龙治水、协调不畅的局面，并把老年教育工作纳入党委政府的重要议事日程和目标考核中。

受访专家认为，应积极推进资源共享。在教学场地方面，充分挖掘职业学校、社区党群服务中心、文化馆、体育场等潜在资源，把还没用上的地方用起来、挤出来。在网络资源方面，整合广播电视大学、高校、党校、职业学校等机构的网络资源，把各条溪流汇成一个大湖。

此外，许多职业学校都开设有养生保健、信息技术、园艺花卉等专业，与老年人的需求匹配程度很高，可以结合学校特色开发老年教育课程，为社区、老年教育机构及养老机构等提供支持服务。

此外，还应积极引导社会力量参与老年教育。半月谈记者在江门、佛山采访时看到，一些县区通过政府购买服务，引入社工组织为老人开设智能手机使用培训班、反电信诈骗讲座、用电安全知识讲座等，并常态化“送课下乡”，大受老年人的欢迎和好评。

可以看出如果单单依靠老年大学作为老年人交际、学习的载体，是远远跟不上老年人人口增长速度的，这个时候，养老院、社区养老等养老方式应该起到补充作用，充分挖掘自身在老年人精神建设方面的作用，同时对于养老院来说，这也是提升自身吸引力的双赢举措。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=537&aid=104089>

（来源：悠然版园养老服务）

## 健康管理

## 人民网评：新冠疫苗应接尽接是老年人的理性选择

近段时间以来，我国多地出现新冠肺炎疫情，疫情防控形势仍然严峻复杂。在面临“外防输入、内防反弹”压力的基础上，做好疫情防控工作，特别是做到未雨绸缪、积极防护尤为重要。接种疫苗，就是一项获益远远大于风险的选择。

目前，我国疫苗接种情况，总体进展良好。截至4月5日，全国累计报告接种新冠疫苗32亿8358.6万剂次，接种总人数达12亿7872.4万人，已完成全程接种12亿4322.6万人，全程接种人数占全国总人口的88.18%。完成加强免疫接种7亿569.3万人。60岁以上老年人接种覆盖人数达2亿2418.2万人。这些已经完成疫苗接种的人群，在一定程度上很好地保护了自己，也共同构筑了战胜疫情的一道屏障。

从年龄分布看，目前我国一些地区老年人群的新冠病毒疫苗接种率仍然相对较低。有些老年人还没有接种疫苗，有些则没有接种加强针。这或由此撕开一道“防疫口子”。切实鼓励、妥善安排老年人接种疫苗，并且尽快做到“应接尽接”，是理性选择，也是共赢选择。

一部分老年人仍未接种疫苗，受多重因素影响。或是心存“侥幸”，认为长期待在家中或生活在边远地区，很少外出或前往外地，感染风险很小；或是心存“顾虑”，认为年纪大了，体质弱，接种疫苗后更容易出现不良反应；或是心存“犹豫”，认为自己患有基础病，不确定疫苗带来的影响。凡此种种，都让不少老年人忽视了接种疫苗的迫切性，因而也没能形成老年群体的防疫屏障。

事实上，对这些认识需要理性辨析。比如，老年人出门少，但由于人群流动，特别是家人之间走动，传播性较强的病毒依旧可以“钻空子”；又如，根据对疫苗疑似预防接种异常反应监测，60岁及以上老年人群新冠病毒疫苗不良反应总体报告发生率略低于60岁以下人群报告水平；再如，患有基础病，只要在稳定期，咨询医生后可以根据医嘱选择接种。应该说，接种疫苗可能带来的风险非常低，只要没有特殊禁忌，多数老年人应该积极寻求新冠疫苗的保护。

帮助老年人接种疫苗，不仅要打消他们的顾虑，更要看到必要性和重要性。老年人是免疫力相对较低的人群，也是易感病毒的高危人群，一旦感染，出现重症、危重症的风险更高。因此，接种疫苗，首先起到的作用就是建立基础免疫，形成一定保护力。当前，除了完成基础免疫，更重要的是进行加强免疫接种，以便收获更好的保护效果。专家也指出，老年人接种加强免疫接种后，对新冠病毒感染导致重症和死亡的风险可降低90%以上。综合来看，提高老年人的疫苗接种覆盖率，推动接种加强免疫接种，既是保护老人自己，也是保护家人，以形成共同的免疫防线。这是防疫大局的需要，也是当前防疫的重要手段。

老年人群疫苗接种，是倡导，更需要行动。相关部门和单位应该从细落实，切实宣传到位、解读透彻，摸清辖区内疫苗接种情况，提高老年人疫苗接种的便利性。针对各种情况，可以采取针对性方案，让愿意接种疫苗的老年人能够放心打、舒心打。补齐老年人群疫苗接种率较低的短板，提高老年人群的疫苗接种覆盖率和加强免疫接种率，才是防疫当前对老人最好的保护。



“防疫关乎你我他，不能少了老人家。”这是网上鼓励老年人接种疫苗的标语，也反映了人们的呼声。防疫不容松懈，防护更要加强。老年朋友们不必再等，主动接种，尽快接种，让我们的防疫防线越织越密，让健康常伴身边。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=627&aid=104090>

(来源：人民网)

## 社会保障

### 我国目前有2.64亿60岁以上老人，养老金5000元的有多少人？

根据2020年全国人口统计调查结果表明，60岁以上的老龄人口总数突破了2.64亿人。但是现在已经是2022年的4月份了，也就是说这个人口统计的数据时间节点，已经过去了将近一年多的时间。那么在这过去一年多当中，实际上2022年将会迎来我们国家退休的高峰期。因为1962年左右出生的人群，是一个人口出生的高峰，所以说他们到了2022年的时间节点，刚好是具备60周岁退休的条件。应该来讲，60岁以上的人口总数肯定是突破了，2.64亿可能接近于2.8亿人左右。

那么我们今天这篇文章，将要探讨的是5000元以上养老金的个人有多少人呢？首先在这2.64亿的60周岁以上，退休老人当中，并不是所有的退休老人，都会拥有一份稳定的养老金。我们在这里指的稳定养老金，是职工养老金的待遇，并不包括居民养老金的待遇。因为职工养老金相对是比较的稳定，每个人平均都可以达到3000块钱左右的水平，但是居民养老金的待遇水平往往是比较低的，平均可能很多人都不足200块钱的收入。

当然拥有职工养老金的人群，实际上仅仅是1.2亿人左右。这里面还包括了59周岁以下的一部分女性人群。那么也就意味着真正60周岁以上的人群，可能拥有一份职工养老金待遇的人口总数是不足一个亿的。可想而知，我们连最基本的职工养老金都不能够获得，更不要提自己每个月拥有5000块钱以上的退休收入了。其实真正能够获得一份职工养老金的待遇，大多数人普遍来讲，可能初始养老金也就是在3000块钱左右，高一些的可能能达到4000块钱左右。

但其实超过5000元以上的个人，还是比较少的。虽然有的人，可能在退休很多年以后，经过每年不断增长的养老金，达到了一个相对比较高的水平。但是我们在这里需要说明的是，依然5000元以上个人的占比，它的比例相对还是比较低的。根据去年全国养老金统计结果表明，全国的平均养老金水平大概是在3300元左右。那么距离我们题目当中所说的5000元还是有很大的差距，至少差了1/3左右。可想而知，真正能够超过5000元的人也是极少数群体。

什么样的人能够超过5000元的，一般情况下，就是从机关事业单位退休或者说从公务员单位退休。或者是在企业单位，拥有一个较长工作年限的个人。他们的养老金待遇或许能够超过5000元，但是这样的人群比例占比是非常低的；我个人认为在整个退休老人当中，真正能够超过5000元以上的占比，应该来讲甚至是不超过10%。那么也就意味着这是极少数群体，大部分人是没有这么高的退休金。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=104091>

(来源：社保小达人)

### 独生子女父母养老金会上调吗？内行人告诉你答案

随着社会的发展，很多家庭都选择只养育一个孩子，不同于上个世纪的儿孙满堂，现在的人们更加注重子女的养育，倡导的是“优生优育”的观念。所以我国目前有很多独生子女家庭，这种家庭的养老问题也开始受到相关部门的重视。

日前，网友们就开始讨论网上流出的一条暖心建议，有一位人大代表发表观点，建议将这些独生子女的父母养老补助进行调整，在目前发放养老金的基础上，适当上调这些退休父母的养老金。

自上个世纪实行计划生育以来，我国有关部门相继出台了针对独生子女家庭的优惠政策，在当时“少生优生”的背景下，关于这些独生子女家庭的父母养老情况却没有进行全面考虑。

导致我国一直没有关于此情况的具体标准，各个地方一般都以当地实际情况为准，出台了一些补贴政策，所以不同地方的补贴标准也不一样。我国目前有着两亿左右的独生子女，解决这些独生子女家庭父母养老问题已经迫在眉睫。

既然有人大代表提出上调的建议，那针对这类人群的养老金是否会上调呢？相关部门还会不会颁布一些其他补贴政策呢？

#### 我国严重的人口问题

据最新的人口统计显示，我国人口已经超过了14亿大关。但从今年1月的统计数据来看，我国去年的新生儿人口比2020年只增加了48万人，虽然人口保持了正增长，但我国人口基数这么大，这个增长数据显然达不到正常的增长标准。

为了解决人口增长问题，我国目前已经开始鼓励大家生三胎了，但取得的效果并不理想。受各种因素的影响，很多年轻人生活压力大，经济负担重，根本没有养育更多子女的能力，所以人口增长自然停滞不前。

但一个国家的经济增长和其发展密切相关，所以对我国来说，怎样提高人口增长率也是目前需要解决的问题。

在现阶段，我国的部分城市人口是呈现负增长的趋势的，新生儿数量大幅减少会影响我国未来的劳动力市场，并且随着越来越多的人达到退休年龄，养老问题也开始加剧，这将严重影响我国未来的发展。

虽然目前也出台了相关政策来解决，但不可否认的是，养老问题已经开始凸显，人们的关注度也在随之提高。

#### 独生子女家庭的养老问题

早在上个世纪中期，我国就制定了男女的退休年龄标准，并且颁布了养老补贴政策。到1992年时，养老保险制度才开始更加详细的规定，截止到现在，我国已经连续十多次对养老保险进行上调，因为这关系到很多人的退休生活，所以人们保持着高度关注。

而现在一些已经退休的独生子女的父母，也是最早响应计划生育的那批人，所以他们应该得到一些奖励。并且，随着经济的发展，这些独生子女的赡养压力也越来越大了，老人生病也是在所难免的事，这对一些独生子女家庭来说，又是一笔不小的开支。

多子女的家庭还能够有兄弟姐妹一起负担老人的各种开销，但是，对于独生子女而言子女就必须全权负责老人，并且遇到老人生病的时候也没有任何人能够帮忙照顾，只能靠自己。

遇到一对独生子女结婚的话，那么他们的养老负担相对而言就更重，两人需要赡养四位老人，如果老人没有养老保险的话，对这些年轻人而言，就有着极大的压力。

甚至不少年轻人连孩子都不敢要，就是担心将来无力养老，如果也是考虑到这些方面的问题，我国才一直在改善养老保险方面存在的问题。

所以上调独生子女家庭父母的养老金，很多人都非常支持，因为这确实可以缓解这类家庭的养老压力。但提议归提议，这个政策是否可行还得参考现实情况。

早在前年，我国年龄超过65岁的老人就已经有近两亿，如果针对这些独生子女家庭进行上调，这将导致养老金的分配严重不均，并且也拉开了养老金收入差距。

#### 结语

虽然相关部门并未采纳这条建议，但这也可以看出，至少关于独生子女家庭的老人赡养问题确实受到广泛关注，这也是我国目前面临的巨大问题，独生子女家庭的养老问题只是整个社会养老问题的一个分支，我国也正在寻求更好的办法来解决，相信未来我国的养老保险制度会更加完善。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=104092>

(来源：新言说财经)

### 今年养老金咋涨？6月底前揭晓

退休职工养老金将迎来“十八连涨”，异地他乡看病报销将更便捷，为外卖骑手等灵活就业人员开展职业伤害保障试点……

社会保障关系到千家万户。今年，你我的社保将迎来多种新变化。

#### 退休人员养老金涨多少？6月底前有答案

今年政府工作报告提出，适当提高退休人员基本养老金和城乡居民基础养老金标准，确保按时足额发放。这意味着，退休职工养老金将迎来“十八连涨”，城乡居民养老金也将有所提高。

职工养老保险方面，2021年养老金待遇上调，让1.27亿退休人员得到了实惠。2022年具体怎么涨？涨多少？国务院近日印发的《关于落实〈政府工作报告〉重点工作分工的意见》要求，由人社部和财政部牵头，6月底前出台相关政策。

“坚持在发展中改善民生，既尽力而为，又量力而行。”中国社会保障学会会长郑功成说，2022年，我国还将推进养老保险全国统筹，资金在全国范围内互济余缺，困难地区的养老金发放将更有保障。

城乡居民养老保障方面，过去一年，全国有17个省份和新疆生产建设兵团提高了城乡居民基础养老金，惠及7800多万老人，绝大部分是农村居民。

今年除上调中央确定的全国基础养老金标准外，截至目前，已有福建、江苏、海南、西藏、宁夏、贵州、山西等7省份公布了城乡居民省级基础养老金上调方案。四川等省份也明确年内将上调。

#### 跨省就医直接结算如何推进？6月底前公布

根据要求，完善跨省异地就医直接结算办法，6月底前出台相关政策。让百姓在异地他乡看病报销手续更便捷，无疑将是政策发力方向。

目前，住院费用跨省直接结算已覆盖全国所有省份、所有统筹地区、各类参保人员和主要外出人员。

门诊费用跨省直接结算覆盖范围进一步扩大。全国已有63个统筹地区的826家定点医疗机构，启动高血压、糖尿病、恶性肿瘤门诊放化疗、尿毒症透析、器官移植术后抗排异治疗等5种门诊慢特病相关治疗费用跨省直接结算试点。

截至今年2月底，全国门诊费用跨省直接结算已联网定点医疗机构4.92万家、定点零售药店8.98万家。

据国家医保局医保事业管理中心负责人隆学文介绍，接下来还将指导各试点地区加快信息系统改造，扩大门诊慢特病相关治疗费用跨省直接结算试点范围，分类推进住院、门诊费用结算线上线下“跨省通办”。

此前国务院要求，确保2022年年底前每个县至少有1家定点医疗机构，能够提供包括门诊费用在内的医疗费用跨省直接结算服务。

#### 个人养老金怎么投资？4月底前明确

发展多层次、多支柱养老保险体系，是积极应对人口老龄化、实现养老保险制度可持续发展的重要举措。

在我国，作为第一支柱的基本养老保险制度基本健全；作为第二支柱的企业年金、职业年金制度初步建立并逐步完善；但第三支柱发展不够规范，特别是个人养老金制度还没有出台，使得居民缺乏获得更稳定和更大收益的养老金投资渠道。

根据部署，“继续规范发展第三支柱养老保险”这项工作，由人社部、财政部、银保监会牵头，4月底前出台相关政策。

据记者了解，目前顶层设计已经明确，第三支柱包括个人储蓄性养老保险和商业养老保险两部分，皆由个人自愿参加。其中，税收政策的设计和优惠力度是关键因素。

《关于推动个人养老金发展的意见》已于2021年12月经中央深改委会议审议通过。“文件印发后，我部将会同相关部门制定出台配套政策，推动制度落地实施，为人民群众养老提供更完善的制度保障。”人社部相关负责人介绍说。

业内人士表示，接下来主要有两方面任务。一是建立有税收等政策支持的个人养老金制度，拟采取个人账户制，为参加基本养老保险的劳动者提供更多个人积累养老金的制度选择。二是规范发展个人商业养老金融产品，按照市场规则运作和监管。两者相互支持，共同促进第三支柱的发展。

#### 全国医保用药范围何时统一？12月底前完成

由国家医保局牵头，将在12月底前完成全国医保用药范围基本统一的相关工作。这预示着全国基本统一的医保药品目录即将到来，各地纳入基本医保支付范围的化药和中药药将基本一致。

按照深化医疗保障制度改革的意见，要求“合理规划中央与地方目录调整职责和权限，各地区不得自行制定目录或调整医保用药限定支付范围”。

此前，国家医保局已经印发《基本医疗保险用药管理暂行办法》，持续推进省级增补药品消化，为统一全国基本医疗保险用药范围、规范医保支付政策打下良好基础。

记者从相关部门获悉，在统一的基础上，国家将进一步建立完善医保药品目录调整规则及指标体系，及时将临床价值高、患者获益明显、经济性评价优良的药品按程序纳入医保支付范围，为老百姓提供更多新药、好药。

自国家医保局成立以来，已连续4年开展国家医保药品目录调整工作，累计将507个药品新增进入全国医保支付范围，同时将一批“神药”“僵尸药”调出目录。国内上市的罕见病用药中，有40余种已被纳入国家医保药品目录。

#### 职业伤害保障如何保？年内持续推进

职业伤害保障，就是为外卖骑手、网约车司机等创设的“新型工伤保险”。《关于落实〈政府工作报告〉重点工作分工的意见》提出，加强灵活就业服务，完善灵活就业社会保障政策，开展新业态职业伤害保障试点，年内持续推进。

由于缺乏稳定的劳动关系，新业态从业人员往往难以获得工伤保险保障。但随着相关政策的推进，今年试点城市和相关平台的新业态从业人员，将补齐职业伤害保障的短板。

美团CEO王兴近日表示，美团将在政策指导下积极参与职业伤害保障试点，确保试点项目按计划时间表进行，并将支付参与试点骑手的所有费用。

“目前北京、上海、四川等省份，已着手在出行、外卖、即时配送和同城货运行业开展职业伤害保障试点筹备工作。”首都经济贸易大学中国新业态研究中心主任张刚表示，随着全国统一的信息平台建设，职业伤害保障试点将正式落地，并为之之后在全国推广探索经验、积累数据。

职业伤害保障能保哪些情形？赔偿待遇如何？据业内人士介绍，职业伤害保障由平台企业缴费，就业人员个人不缴费。其保障的范围和情形、待遇的标准和水平，与工伤保险总体保持一致。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=104093>

（来源：新华社）

## 国际交流

### 美国移民锐减冲击养老院、建筑业雇主招工不易

据美国《世界日报》综合报道，美国几乎各行各业都缺人的此时，养老院人手不足状况尤其严重。华尔街日报报道，养老院员工从2019年以来已减少19%，高达99%养老院表示去年秋季并没有足够人力，背后因素之一便是移民减少。

戴维斯加大一位劳工经济学者指出，与2017年之前相比，移民降低让美国少了240万符合工作年龄的劳工，大约流失工作年龄劳工的1%。

进入后疫情时期的现在，美国经济逐渐复苏，许多雇主却很难聘到员工填补疫情发生以来被裁撤的职缺，人力不足也让雇主感受到调薪压力，连带影响通货膨胀。

在达拉斯经营养老院的一名尼日利亚裔经理说，近几年尼日利亚人移民美国较为困难，因为签证审核趋于严格，新冠肺炎疫情发生后，移民案件则是积压数量庞大。

移民减少也让建筑业受到冲击。圣安东尼奥一位建筑商以前新建案开工之前若发现人手不够，便打电话给架构师或油漆工，询问能否帮忙找人，通常得到的答案是“我在墨西哥有三个表兄弟可以帮忙”，该建筑商则设法帮忙申请工作证。

该建筑商说，如今根本没有移民前往，市场房屋需求一路走高，缺口问题让他所有开销都明显增加。他举例说，疫情发生之前，油漆工程的花费大约是每平方米英尺6元，但现在已涨价到7.5元。

截至2021年6月30日为止的12个月间，根据人口统计数据，移居美国的移民只有24.7万人，跟2016年同期的人数相比，还不到四分之一，与2019年同期相比，人数则仅有一半。这份数据并未区分合法移民与非法移民。

国土安全部数据显示，取得绿卡人数最多的五个国家：墨西哥、多米尼加、越南、菲律宾及中国，2021年9月截止的会计年度当中，与前两年相比，绿卡核发数量大约只剩一半或三分之二。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=578&aid=104094>

（来源：中新网）



## 关于我们



中国养老网建立得到发改委、民政部、卫健委、全国老龄办、中民养老规划院、中国老龄事业发展基金会、中国社会福利基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播养老服务业资讯、促进养老产业与事业建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息资讯的网络传播平台。

中国养老网致力于宣传党和国家关于养老产业与老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府养老工作资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级养老服务工作、养老设施关于老龄化数据的研究支持，为读者提供养老服务业关于政治、经济、文化、健康、生活等方面的咨询。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批专家学者、养老从业人员，集中一批专家学者，面对快速老龄化的政策安排，实施好《“十三五”规划》促进养老服务体系与老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、照护保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

北京中民养老事业促进中心长期从事养老事业和社会保障工作，是中国养老网的载体。积极研究我国“十四五”养老服务体系研究，研究养老服务体系建设与养老服务设施规划，培训养老高级管理人员以及评估师，支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，由北京来博颐康投资管理有限公司捐资发起。重点支持养老研究和养老标准建立，表彰优秀养老专家学者及工作者；支持国家建立医养结合、社区养老辐射支援居家养老等模式与体系的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加全面与专业！我们将来稿择优发布到中国养老网和其他平台中并注明作者。

**谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！**

**感谢北京香山颐养健康管理有限公司、幸福颐康养老产业投资有限公司的支持！**

## 联系我们

小助手（微信）：ZMYL123

官网：www.CNSF99.com

网站地址：北京市海淀区三里河路一号

办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓

邮编：100600

邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com

电话：010-68316105/6

传真：010-85325039

**内部刊物仅供参考**